



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ
В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

М О Н И Т О Р И Н Г

**ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ
ЭЛЕМЕНТОВ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

**В ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

в 1 полугодии 2013 года

(аналитический отчёт)

Воспроизведение, распространение, перевод, переработка, доведение до всеобщего сведения настоящего мониторинга или отдельных его частей разрешается только при условии обязательной ссылки на Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области и с указанием источника публикации.

Оглавление

1. Методика проведения мониторинга.....	4
1.1. Общая характеристика системы рейтинговой оценки.....	4
1.2. Этапы проведения мониторинга.....	4
1.3. Общий принцип подсчёта результатов.....	4
1.4. Ответственные за подготовку показателей.....	6
2. Рейтинг исполнительных органов государственной власти Ульяновской области....	8
2.1. Эффективность работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области.....	8
2.1.1. Общие положения.....	8
2.1.2. Рейтинг I полугодия 2013 года.....	8
2.1.3. Выводы и рекомендации.....	15
2.2. Эффективность информационного обеспечения осуществляемой в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области антикоррупционной работы.....	16
2.2.1. Общие положения.....	16
2.2.2. Рейтинг за 2013 год.....	17
2.2.3. Выводы и рекомендации.....	26
2.3. Эффективность работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, сформированных при исполнительных органах государственной власти Ульяновской области.....	32
2.3.1. Общие положения.....	32
2.3.2. Рейтинг I полугодия 2013 года.....	33
2.3.3. Выводы и рекомендации.....	37
2.4. Эффективность анализа обращений граждан в исполнительные органы государственной власти по возможным фактам коррупции, потенциально коррупциогенным факторам.....	38
2.4.1. Общие положения.....	38
2.4.2. Рейтинг в первом полугодии 2013 года.....	38
2.4.3. Выводы и рекомендации.....	41
2.5. Эффективность работы комиссий (рабочих групп) по противодействию коррупции, сформированных в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области.....	42
2.5.1. Общие положения.....	42
2.5.2. Рейтинг в I полугодии 2013 года.....	43
2.5.3. Выводы и рекомендации.....	46
2.6. Эффективность исполнения ведомственных целевых программ по противодействию (профилактике) коррупции в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области.....	47
2.7. Реализация принципа неотвратимости ответственности за нецелевое, неэффективное, неправомерное использование бюджетных средств и имущества, иные финансовые нарушения, выявленные по результатам проверок органов внешнего и внутреннего финансового контроля.....	50
2.8. Контроль исполнения поручений Губернатора-Председателя Правительства Ульяновской области С.И. Морозова по повышению эффективности реализации мер государственной антикоррупционной политики в Ульяновской области, данных за 6 месяцев 2013 года.....	53
2.9. Итоговый рейтинг исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по сумме всех показателей.....	57

1. Методика проведения мониторинга

1.1. Общая характеристика системы рейтинговой оценки

Система рейтинговой оценки эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в Ульяновской области (далее – система показателей) разработана Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области для анализа работы исполнительных органов государственной власти (ИОГВ) и органов местного самоуправления муниципальных образований (ОМСУ МО) Ульяновской области, а также оценки и сравнения эффективности реализуемых мер по профилактике и противодействию коррупции, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ульяновской области.

Система показателей позволяет охарактеризовать эффективность применения ИОГВ и ОМСУ МО, то есть субъектами антикоррупционной политики, тех или иных антикоррупционных инструментов, а также выполняет функции обратной связи между Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области и субъектами антикоррупционной политики. Полученные результаты мониторинга позволяют проводить своевременные консультации и готовить рекомендации по активизации субъектами антикоррупционной политики своих усилий в той или иной сфере.

Работа каждого элемента организационной структуры по противодействию коррупции анализируется путём сбора фактических данных о достигнутых конкретных результатах в работе данного элемента с последующим их умножением на соответствующие коэффициенты. Суммирование результатов по всем критериям элемента организационной структуры позволяет вычислить рейтинговое значение данного элемента.

Следует отметить, что результаты данного мониторинга нельзя рассматривать как рейтинг коррумпированности органов ИОГВ или ОМСУ МО Ульяновской области!

Значения рейтинга применяются только для характеристики успешности и инициативы в выполнении тем или иным органом требований антикоррупционного законодательства.

1.2. Этапы проведения мониторинга

Мониторинг эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции включает в себя три этапа.

1 этап – сбор данных о работе элементов организационной структуры по противодействию коррупции с участием специалистов ИОГВ и ОМСУ МО Ульяновской области, назначенных ответственными за реализацию антикоррупционной политики. Данный этап реализуется в процессе посещения этих органов экспертами отдела обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области два раза в год (в январе-феврале и июле).

2 этап – ввод данных с специализированную форму и их компьютерная обработка.

3 этап – анализ полученных результатов, подготовка и публикация на официальном сайте Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области аналитического отчёта по итогам проведённого мониторинга.

1.3. Общий принцип подсчёта результатов

Величина, полученная в результате анализа того или иного критерия (например, количество подготовленных при участии ИОГВ или ОМСУ МО публикаций антикоррупционной

направленности в средствах массовой информации, количество проведенных заседаний общественного Совета по профилактике коррупции, количество подготовленных экспертных заключений по итогам проведения антикоррупционных экспертиз и т.п.) умножается на соответствующий коэффициент. Полученный результат вводится в соответствующую ячейку столбца «Оценка». Суммы всех значений по всем критериям данного столбца составляют рейтинг данного элемента организационной структуры.

Для ИОГВ рейтинг за первое полугодие 2013 года составлялся с учётом того, что они реализуют разные объёмы полномочий и функций. Анализ результатов антикоррупционной работы за первое полугодие 2013 года не выявил значительного превосходства министерств над другими группами ИОГВ. В связи с этим рейтинг по итогам антикоррупционной работы за первое полугодие 2013 года для наглядности сравнения результативности работы различных ИОГВ построен в единой таблице. Общая формула для расчёта итогового рейтингового показателя для ИОГВ, ОМСУ МО Ульяновской области имеет вид:

$$R_{\text{итог}} = P1+P2+P3+P4+P5+P6+P7(+P8),$$

где

$R_{\text{итог}}$ – итоговый рейтинг для ИОГВ, ОМСУ МО Ульяновской области;

$P1-P7(P8)$ – рейтинги элементов системы показателей ИОГВ, ОМСУ МО Ульяновской области.

С 1 полугодия 2011 года оценивается эффективность реализации муниципальных и ведомственных целевых программ по противодействию коррупции в ОМСУ МО Ульяновской области, министерствах и ведомствах Правительства Ульяновской области. По итогам первого полугодия 2013 года на основе отчетных материалов об исполнении программных мероприятий проведен анализ промежуточных результатов реализации действующих целевых программ, утвержденных на срок с 2013 по 2015 годы. Показатель эффективности реализации целевых программ по противодействию коррупции устанавливался в зависимости от количества мероприятий целевых программ, эффективное исполнение которых было подтверждено документально.

С 2013 года в систему рейтинговой оценки эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ и ОМСУ МО Ульяновской области включен раздел, направленный на изучение эффективности реализации принципа неотвратимости наказания за выявленные органами внутреннего и внешнего финансового контроля финансовые нарушения коррупционного характера, выразившиеся в форме нецелевого, неэффективного или неправомерного использования бюджетных ресурсов и иных нарушений.

По итогам первого полугодия 2013 года осуществлён мониторинг результатов исполнения распоряжений Губернатора-Председателя Правительства Ульяновской области С.И. Морозова по вопросам совершенствования государственной антикоррупционной политики в Ульяновской области, данных в адрес ИОГВ и ОМСУ МО региона за отчетный период. Информация о некоторых итогах исполнения указанных поручений также содержится в материалах мониторинга.

В течение 2 четверти 2012/2013 учебного года при содействии муниципальных органов управления образованием были собраны и проанализированы данные о реализации элементов антикоррупционного обучения и воспитания в образовательном процессе в муниципальных общеобразовательных учреждениях Ульяновской области. Эти данные послужили основой для составления соответствующего рейтинга муниципальных образований региона.

При анализе антикоррупционной деятельности ОМСУ региона анализируется работа общественных Советов по профилактике коррупции в МО Ульяновской области. С 1 квартала 2011 года обеспечивается анализ работы, которая проводится в МО региона по обращениям граждан о возможных фактах коррупции, о потенциально коррупциогенных факторах в деятельности чиновников различного уровня. Со 2 квартала 2011 года оценивается степень эффективности работы комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции, созданных в ИОГВ Ульяновской области.

1.4. Ответственные за подготовку показателей

Основу организационной структуры по противодействию коррупции в Ульяновской области составляют ответственные должностные лица ИОГВ и ОМСУ МО Ульяновской области, на которых возложены функции по координации совместной работы элементов указанной организационной структуры.

Общий контроль за проведением антикоррупционного мониторинга и подготовкой информации по соответствующим показателям осуществляют должностные лица ИОГВ и ОМСУ МО Ульяновской области, определённые ответственными за реализацию антикоррупционной политики в ИОГВ и ОМСУ МО Ульяновской области (как правило, заместители глав администраций МО или заместители руководителей ИОГВ).

Элемент организационной структуры	Координаторы элемента организационной структуры
Общие показатели для ИОГВ и ОМСУ МО Ульяновской области	
Организация работы по профилактике коррупции в ИОГВ и ОМСУ МО и общая координация реализации мер государственной антикоррупционной политики в ИОГВ и ОМСУ МО Исполнение ведомственной (муниципальной) программы по противодействию коррупции	Ответственный за работу по противодействию коррупции в ОМСУ/ОМСУ МО; кураторы ИОГВ/ОМСУ МО в отделе обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области. Оценка данного элемента осуществляется исходя из степени исполнения антикоррупционной целевой программы
Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов	Штатные специалисты юридических служб ИОГВ/ОМСУ МО; куратор ИОГВ/ОМСУ МО в отделе обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области
Информационное сопровождение антикоррупционной деятельности, реализуемой в ИОГВ и ОМСУ МО Ульяновской области	Пресс-секретари ИОГВ, ответственные сотрудники ОМСУ МО Ульяновской области, главные редакторы официальных печатных СМИ МО (по согласованию); куратор ИОГВ и ОМСУ МО в отделе обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области
Антикоррупционная деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских / муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов	Структурные подразделения (должностные лица) ИОГВ/ОМСУ МО, в обязанности которых входит юридическое и/или кадровое сопровождение деятельности ИОГВ/ОМСУ МО, а также координация деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских / муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов; куратор ИОГВ и ОМСУ МО в отделе обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области
Работа по обращениям граждан в связи с возможными фактами коррупции, потенциально коррупционными факторами в деятельности чиновников различного уровня	Структурные подразделения (должностные лица) ИОГВ/ОМСУ МО, в обязанности которых входит осуществление работы по обращениям граждан; куратор ИОГВ и ОМСУ МО в отделе обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области

Реализация системы неотвратимости ответственности за нецелевое, неэффективное или неправомерное использование бюджетных ресурсов, выявленное органами внутреннего и внешнего финансового контроля	Должностное лицо ИОГВ/ОМСУ МО Ульяновской области, назначенное ответственным за проведение служебных проверок, выявление ущерба и виновных в нецелевом, неэффективном или неправомерном использовании бюджетных ресурсов, выявленном органами внутреннего и внешнего финансового контроля (заместитель главы администрации МО / руководителя ИОГВ Ульяновской области)
Специфические показатели для ОМСУ МО Ульяновской области	
Деятельность общественного Совета по профилактике коррупции в МО Ульяновской области	Председатели общественных Советов по профилактике коррупции в МО Ульяновской области; куратор ИОГВ и ОМСУ МО в отделе обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области
Реализация элементов антикоррупционного обучения и воспитания в муниципальных общеобразовательных учреждениях	Руководители органов управления образованием администраций МО Ульяновской области; куратор ИОГВ и ОМСУ МО в отделе обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области
Специфические показатели для ИОГВ Ульяновской области	
Деятельность комиссии (рабочей группы) по профилактике коррупции в ИОГВ	Ответственный за работу по противодействию коррупции в ИОГВ/ОМСУ МО; куратор ИОГВ и ОМСУ МО в отделе обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области

2. Рейтинг исполнительных органов государственной власти Ульяновской области

2.1. Эффективность работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области

2.1.1. Общие положения

Для реализации данного направления работы организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области существуют следующие правовые основания: Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31.10.2003, ратифицирована РФ в 2006 году), Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закон Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области», постановление Губернатора Ульяновской области от 03.10.2011 № 100 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Ульяновской области».

Данное направление антикоррупционной работы направлено на противодействие и профилактику коррупции в части выявления и последующего устранения в нормативных правовых актах (НПА) и их проектах коррупциогенных факторов. Также данное направление призвано выявлять зоны коррупционного риска (ЗКР) в целях их постоянного мониторинга и предотвращения появления в них коррупциогенных факторов.

2.1.2. Рейтинг I полугодия 2013 года

Результаты мониторинга эффективности антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов в ИОГВ Ульяновской области за первое полугодие 2013 года в сравнении с аналогичными показателями за 2012 год приводятся в следующей таблице.

ИОГВ Ульяновской области	первое полугодие 2013 года		первое полугодие 2012 года		2012 год	
	Место	Баллы	Место	Баллы	Место	Баллы
Министерство здравоохранения	1	73,55	9	28,29	4	101,52
Министерство экономики и планирования	2	63,59	3	65,15	2	141,91
Министерство труда и социального развития	3	60,85	11	27,27	8	38,2
Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	4	58	1	95,06	1	142,16
Министерство образования	5	56	20	20,04	23	12,03
Департамент государственного имущества и земельных отношений	6	55,56	2	71,69	3	108,89

Комитет по культурному наследию	7	50,71	4	61	5	97,94
Главная государственная инспекция регионального надзора	8	30	-	-	-	-
Министерство строительства	9	29,17	18	21,67	13	26,5
Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	10	27	10	28,04	11	28,57
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	11	26,67	19	21	10	28
Министерство финансов	12	25,26	7	30,63	12	27,48
Департамент ветеринарии	13	25,15	8	30,53	15	25,28
Министерство внутренней политики	14	25	22	8,91	21	18,11
Департамент физкультуры и спорта	15	23,96	14	23,53	17	23,75
Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса	16	23,1	15	22,33	9	33,89
Министерство промышленности и транспорта	17	12,44	12	27	14	25,75
Министерство искусства и культурной политики	18	10	23	2,28	18	23,27
Министерство стратегического развития и инноваций	19	15	-	-	-	-
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	20	5	24	0,6	22	17,6
Управление записи актов гражданского состояния	21	0	25	0	25	0
Министерство сельского хозяйства	22	-0,69	13	23,8	20	20,23

Некоторые конкретные результаты антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов в ИОГВ Ульяновской области в первом полугодии 2013 года приведены в таблицах ниже. Следует отметить, что приведённые цифры отражают лишь количественные показатели проводимой экспертизы. На занимаемое ИОГВ место в рассматриваемом рейтинге оказывают влияние множество других критериев, не приводимых в данном отчёте вследствие их объёмности.

Количественные данные антикоррупционной экспертизы проектов законов Ульяновской области, проектов постановлений Губернатора и Правительства Ульяновской области, подготовленных в ИОГВ Ульяновской области за 6 месяцев 2013 года, приведены в следующей таблице.

ИОГВ Ульяновской области	Количество подготовленных проектов законов, проектов постановлений Губернатора, Правительства	Количество подготовленных проектов НПА, прошедших экспертизу	Количество подготовленных проектов законов, проектов постановлений Губернатора, Правительства с выявленными на стадии экспертизы коррупционными факторами	Количество действующих законов, проектов постановлений Губернатора, Правительства, в которых были выявлены коррупционные факторы	Количество заключений Уполномоченного с выявленными коррупционными факторами за отчётный период
Министерство здравоохранения	20	20	0	1	1
Министерство экономики и планирования	5	5	0	2	0
Министерство труда и социального развития	56	56	0	0	9
Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	5	5	0	0	0
Министерство образования	20	20	3	0	2
Департамент государственного имущества и земельных отношений	36	36	1	0	2
Комитет по культурному наследию	7	7	2	1	0
Главная государственная инспекция регионального надзора	3	3	0	0	0
Министерство строительства	6	6	0	0	2
Министерство внутренней политики	5	5	0	0	4
Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	16	16	0	0	3
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	2	2	0	0	0

Министерство финансов	22	22	0	0	0
Департамент ветеринарии	81	81	0	0	0
Департамент физкультуры и спорта	24	24	0	0	1
Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса	28	28	0	0	7
Министерство стратегического развития и инноваций	10	10	0	0	10
Министерство промышленности и транспорта	27	27	0	0	7
Министерство искусства и культурной политики	11	11	0	0	0
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	0	0	0	0	0
Управление записи актов гражданского состояния	0	0	0	0	0
Министерство сельского хозяйства	36	0	0	0	1
Итого:	420	384(91,43 %)	6	4	49

В последнем столбце данной таблицы указано количество отрицательных заключений, подготовленных в отчётном периоде 2013 года Уполномоченным по итогам проведения антикоррупционного анализа проектов НПА ИОГВ Ульяновской области. При этом, поскольку количество направляемых Уполномоченному проектов НПА может не совпадать с количеством подготовленных в отчётном периоде НПА, данные значения могут быть отличны от предусмотренных системой рейтинговой оценки результатов.

Ниже приведены сравнительные данные по количеству подготовленных заключений антикоррупционной экспертизы на ведомственные НПА (приказы) в ИОГВ Ульяновской области в первом полугодии 2013 года.

ИОГВ Ульяновской области	Количество подготовленных ведомственных НПА	Количество подготовленных ведомственных НПА, прошедших антикоррупционную экспертизу	Количество подготовленных ведомственных НПА, в которых на стадии антикоррупционной экспертизы были выявлены коррупциогенные факторы	Количество действующих ведомственных НПА, в которых были выявлены коррупциогенные факторы
--------------------------	---	---	---	---

Министерство здравоохранения	10	10	2	0
Министерство экономики и планирования	245	135	0	0
Министерство труда и социального развития	28	28	3	2
Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	15	15	1	0
Министерство образования	10	10	1	1
Департамент государственного имущества и земельных отношений	4	4	0	0
Комитет по культурному наследию	6	6	0	0
Главная государственная инспекция регионального надзора	8	8	0	0
Министерство строительства	1	1	0	0
Министерство внутренней политики	2	2	0	0
Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	33	33	0	0
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	3	3	0	0
Министерство финансов	39	39	0	0
Департамент ветеринарии	34	34	0	0
Департамент физкультуры и спорта	5	5	0	0
Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса	3	3	0	0

Министерство стратегического развития и инноваций	0	0	0	0
Министерство промышленности и транспорта	9	5	0	0
Министерство искусства и культурной политики	32	0	0	0
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	1	0	0	0
Управление записи актов гражданского состояния	0	0	0	0
Министерство сельского хозяйства	5	0	0	0
Итого:	493	341 (69,17 %)	7	3

Анализ рейтинговой таблицы позволяет установить, что в первом полугодии 2013 года большинство ИОГВ Ульяновской области незначительно изменили либо сохранили свои позиции по сравнению с 2012 годом. Однако следует отметить некоторые ИОГВ, которые существенно улучшили свои позиции в рассматриваемом рейтинге либо значительно ухудшили их по отношению к предыдущему аналогичному периоду 2012 года.

К первым можно отнести Министерство образования Ульяновской области (плюс 15 позиций), Министерство строительства Ульяновской области (плюс 9 позиций), Министерство труда и социального развития Ульяновской области (плюс 8 позиций), Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ульяновской области (плюс 8 позиций), Министерство внутренней политики Ульяновской области (плюс 8 позиций) и Министерство здравоохранения Ульяновской области (плюс 7 позиций). Общей характеристикой положительной динамики перечисленных ИОГВ является активизация проводимой специалистами юридических служб работы по выявлению коррупционных факторов как в проектах НПА, так и в действующих НПА регионального уровня. Кроме того, специалистами данных ИОГВ, ответственными за проведение антикоррупционной экспертизы, достаточно активно проводилась работа по выявлению зон повышенного коррупционного риска (ЗКР).

В качестве примеров существенного снижения позиций в рейтинге по итогам первого полугодия 2013 года по отношению к аналогичному периоду 2012 года можно привести Министерство сельского хозяйства Ульяновской области (минус 9 позиций в рейтинге) и Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области (минус 6 позиций в рейтинге). Данную отрицательную динамику следует рассматривать как результат отсутствия выявленных в отчетном периоде ответственными специалистами указанных ИОГВ коррупционных факторов как в проектах, так и в действующих НПА, непроведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА, а также как следствие внесенных Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области предложений о корректировке разработанных в указанных ИОГВ проектов НПА в связи с содержанием в них коррупционных факторов, и отсутствия работы по выявлению ЗКР в ИОГВ.

Характеризуя ИОГВ Ульяновской области по общим качественным тенденциям, характерным для каждого из них при реализации данного направления антикоррупционной работы в течение первого полугодия 2013 года, можно условно сгруппировать лучшие (с 1-го

по 7-е места), средние (с 8-го по 16-е места) и отстающие (с 17-го по 22) ИОГВ Ульяновской области.

Для первой группы ИОГВ характерна активная работа по выявлению коррупциогенных факторов как в проектах принимаемых НПА, так и в действующих НПА различного уровня. Также специалисты данных ИОГВ активнее осуществляют работу по выявлению ЗКР на основе материалов собственных отрицательных антикоррупционных экспертиз и разработки рекомендаций по их устранению. Кроме того, они проявляют инициативу и уделяют внимание осуществлению дополнительных форм деятельности в рамках организации антикоррупционной экспертизы, таких как организация собственных обучающих семинаров по проблемам, способам, формам, методике проведения антикоррупционной экспертизы НПА среди непосредственных разработчиков проектов НПА.

Общей характеристикой ИОГВ, отнесённых к средней группе, является менее активная работа специалистов, ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов, по реализации мероприятий данного направления антикоррупционной работы в сравнении с работой их коллег из первой группы ИОГВ. Кроме того, для многих ИОГВ из этой группы характерно наличие замечаний со стороны Уполномоченного в связи с выявлением коррупциогенных факторов в проектах НПА, утверждённых ими за отчётный период.

Общие проблемы представителей отстающей группы сводятся к формальному подходу и минимализму в реализации комплекса мероприятий по проведению антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов. Отсутствие активности и инициативы в работе по реализации предусмотренных системой рейтинговой оценки мероприятий, как правило, приводят к отрицательному результату.

Наряду с названными недостатками в антикоррупционной работе снижение рейтинговых позиций отстающих ИОГВ Ульяновской области продиктовано и объективными причинами. Так, ввиду отсутствия или относительно малого количества разрабатываемых и принимаемых НПА в силу специфики деятельности, регулируемой одним-двумя нормативными правовыми актами, у некоторых ИОГВ отсутствует либо носит эпизодический характер работа по проведению антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов. Например, за первое полугодие 2013 года в Управлении записи актов гражданского состояния Ульяновской области не было принято ни одного НПА; в Комитете по надзору и контролю в сфере образования Ульяновской области был утвержден один ведомственный НПА. В связи с этим результаты антикоррупционного мониторинга за отчётный период по данным ИОГВ не следует воспринимать как свидетельство некачественной работы ответственных специалистов. Данный результат отражает объективную реальность, которая заключается в отсутствии необходимости разработки НПА и, следовательно, в отсутствии работы по проведению их антикоррупционной экспертизы.

Лидером рейтинга по данному направлению антикоррупционной работы в первом полугодии 2013 года стало Министерство здравоохранения Ульяновской области. Данный факт можно объяснить следующими количественными показателями, достигнутыми в Министерстве в отчётном периоде. В 1 проекте НПА Ульяновской области и в 2 проектах ведомственных НПА Министерства, подготовленных в данном ИОГВ, юристами, ответственными в Министерстве за проведение антикоррупционной экспертизы, были выявлены коррупциогенные факторы. В 1 действующем федеральном НПА и в 1 НПА Ульяновской области юристами Министерства также были выявлены коррупциогенные факторы. В указанных НПА и их проектах были выявлены 24 коррупциогенных фактора. За отчётный период был организован обучающий семинар для государственных гражданских служащих по порядку, формам, методике, способам проведения антикоррупционных экспертиз. 100 % разработанных проектов НПА прошли согласование в прокуратуре, отсутствуют какие-либо замечания на проекты и действующие НПА со стороны прокуратуры.

Одним из представителей отстающих ИОГВ в рейтинге за первое полугодие 2013 года является Министерство сельского хозяйства Ульяновской области. Данное положение дел стало следствием отсутствия работы по проведению антикоррупционной экспертизы, а также

по выявлению коррупциогенных факторов в разрабатываемых ИОГВ проектах и действующих НПА. Также специалистами данного Министерства не осуществлялась работа по реализации иных предусмотренных системой рейтинговой оценки мероприятий.

2.1.3. Выводы и рекомендации

Как показывают данные приведенных выше таблиц, на сегодняшний день актуальной остается проблема обеспечения стопроцентного охвата антикоррупционной экспертизой разрабатываемых проектов НПА как областного, так и ведомственного уровней. Если в 2012 году общая доля проведения антикоррупционной экспертизы ведомственных актов по области составляла 96 %, то в первом полугодии 2013 года этот показатель равняется 69,17 %. При этом доля антикоррупционной экспертизы проектов НПА областного уровня по Ульяновской области составила в отчетном периоде 91,43 % против 100 % в 2012 году.

Необходимо отметить тот факт, что в 2013 году система рейтинговой оценки эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области претерпела некоторые изменения. Они коснулись качественной составляющей работы по проведению антикоррупционной экспертизы проектов и действующих НПА, а именно отражения практических результатов её проведения. В системе рейтинговой оценки появились следующие показатели:

- количество утвержденных за отчетный период проектов НПА, в которых были выявлены коррупциогенные факторы и (или) ЗКР и в которых усматривалась возможность финансовых потерь вследствие вероятности совершения коррупционного правонарушения после утверждения проекта НПА в его первоначальной редакции;
- количество утвержденных за отчетный период 2013 года проектов НПА, в которых были выявлены коррупциогенные факторы и (или) ЗКР и в которых усматривалась возможность дачи или получения взяток;
- количество рекомендаций по устранению ЗКР, выявленных сотрудниками ИОГВ, ответственными за проведение антикоррупционной экспертизы, указанных в заключениях по итогам проведенной антикоррупционной экспертизы.

На основании изложенного и с целью надлежащей реализации мероприятий по проведению антикоррупционной экспертизы проектов и действующих НПА должностным лицам ИОГВ Ульяновской области необходимо:

1) при выявлении коррупциогенных факторов в финансовоёмких проектах НПА, а также действующих НПА рекомендуется осуществлять оценку размера возможных потерь бюджетов разного уровня Ульяновской области в связи с неправомерным, нецелевым, неэффективным использованием бюджетных средств в случае безусловного проявления коррупциогенных факторов в целях их исключения и последующего предупреждения;

2) при выявлении коррупциогенных факторов в проектах и действующих НПА осуществлять оценку возможности дачи взяток должностным лицам ИОГВ в целях исключения таких фактов и последующего их предупреждения;

3) при осуществлении антикоррупционной экспертизы проектов НПА анализировать проекты НПА на предмет выявления зон повышенного коррупционного риска, описывать их проявление и принимать меры по устранению и последующему предупреждению;

4) осуществлять постоянное взаимодействие с прокуратурой по согласованию всех без исключения проектов разрабатываемых и принимаемых ИОГВ НПА с документальным подтверждением факта отсутствия выявленных прокуратурой коррупциогенных факторов в каждом утверждаемом НПА;

5) осуществлять постоянную работу по обучению непосредственных разработчиков проектов НПА способам, формам, методике проведения антикоррупционных экспертиз в целях профилактики коррупциогенных факторов в разрабатываемых ими проектах, а также по их выявлению в действующих НПА с последующим их устранением и предупреждением;

6) при проведении антикоррупционной экспертизы проектов НПА запрашивать у непосредственных разработчиков НПА все необходимые документы, подтверждающие обосно-

ванность, достоверность и проверяемость всех предусмотренных проектами НПА мероприятий и соответствующих им объёмов финансирования;

7) исполнять рекомендации, отражённые в протоколах по итогам совещаний с участием руководителей министерств (ведомств), ответственных лиц ИОГВ Ульяновской области и Уполномоченного, проведённых в первом полугодии 2013 года.

2.2. Эффективность информационного обеспечения осуществляемой в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области антикоррупционной работы

2.2.1. Общие положения

Согласно п.п. 3, 5 статьи 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции в РФ является публичность и открытость антикоррупционной деятельности государственных органов, а также реализация информационно-пропагандистских мероприятий при осуществлении государственной политики по противодействию коррупции. Кроме того, обязанность государственных органов власти предоставлять гражданам информацию о своей деятельности предусмотрена Законом РФ от 27.12.1991 (в редакции от 14.07.2013) № 2124-1 «О средствах массовой информации», а право граждан на свободный поиск информации закреплено в Конституции РФ.

Рассматриваемое направление антикоррупционной работы реализуется в Ульяновской области во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 13.03.2012 № 297, которым, в частности, предусмотрены:

а) регулярное представление для опубликования в СМИ материалов, которые раскрывают содержание принимаемых мер по противодействию коррупции и мотивы принятия таких мер, показывают отрицательное влияние коррупции на жизнь каждого человека;

б) реализация мер по созданию эффективной системы обратной связи, позволяющей государству корректировать проводимую антикоррупционную политику на основе информации о её результативности, полученной от населения и институтов гражданского общества.

В соответствии с положениями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (с изменениями от 01.07.2013), гражданам гарантировано право получать информацию о деятельности органов власти без обоснования необходимости ее получения. В свою очередь, органы власти и должностные лица обязаны обеспечивать предоставление достоверной информации в достаточном объеме с соблюдением установленных сроков и условий, создавать организационно-технические и другие условия, необходимые для реализации права на доступ к информации, а также учитывать расходы, связанные с обеспечением доступа граждан и организаций к информации о своей деятельности, при планировании своего бюджетного финансирования.

На основании п. 2 статьи 9 Федерального закона № 8-ФЗ с целью организации доступа граждан к информации о деятельности организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области рекомендовал руководителям ИОГВ Ульяновской области разрабатывать и утверждать собственные регламенты информирования граждан о реализуемых мерах государственной антикоррупционной политики, а также работы с запросами граждан на получение соответствующей официальной информации (см. [Сводный отчет о результатах участия ИОГВ и ОМСУ МО Ульяновской области в проведении единой государственной политики в области противодействия коррупции в 2012 году](#)). Однако до сих пор такие регламенты в ИОГВ Ульяновской области не разрабатывались и не утверждались.

В Законе Ульяновской области от 20.07.2012 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» и в постановлении Правительства Ульяновской области от 24.02.2011 № 72-П (в редакции постановления Правительства Ульяновской области от 26.12.2012 № 637-П) нормативно закреплён перечень сведений, обязательных к раскрытию на официальных Интернет-сайтах государственных органов Ульяновской области, в том числе о реализации мер государственной антикоррупционной политики. Указанный перечень содержится в таблице системы рейтинговой оценки эффективности работы региональной организационной структуры по противодействию коррупции, он также учитывает рекомендации Министерства труда и социальной защиты РФ для федеральных органов власти (инструктивное письмо Министерства труда и социального развития РФ от 26.11.2012 "О единых требованиях к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции").

Реализация рассматриваемого направления антикоррупционной работы возложена на пресс-секретарей, а также иных должностных лиц ИОГВ Ульяновской области, должностные регламенты которых предусматривают исполнение соответствующих обязанностей.

Особая актуальность данного направления государственной антикоррупционной политики подтверждается также тем, что на момент подготовки настоящего аналитического отчета, по [сообщению «Российской газеты»](#), в Правительстве РФ завершается разработка единого стандарта информационной открытости федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ). Предлагается использовать такие инструменты, как взаимодействие ФОИВ с общественным советом и экспертами, работа со СМИ, обращениями граждан и соцсетями, публичная декларация и отчетность ФОИВ, антикоррупционная экспертиза, размещение информации на официальном сайте ФОИВ. Кроме этого, Общественной палатой РФ 24 июля 2013 года был предложен для обсуждения проект «Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти», в котором устанавливаются стандарты раскрытия информации о деятельности ФОИВ в Российской Федерации.

Значительное внимание вопросам информационной открытости государственных органов уделяли в первом полугодии 2013 года российские законодатели, что проявилось в существенном обновлении действующей нормативной правовой базы. В частности, были приняты или изданы:

- Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- Указ Президента РФ от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» о порядке размещения сведений о доходах и расходах служащих в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и СМИ;
- Федеральный закон от 07.06.2013 № 112-ФЗ "О внесении изменений в ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";
- постановление Правительства РФ от 10.07.2013 № 583 "Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных".

2.2.2. Рейтинг за 2013 год

Рейтинг эффективности информационного сопровождения реализованных в ИОГВ Ульяновской области в 2013 году мер государственной политики по противодействию коррупции в сравнении с аналогичным показателем за 6 и 12 месяцев 2012 года приведен в следующей таблице.

ИОГВ Ульяновской области	первое полугодие 2013 года		первое полугодие 2012 года		по итогам 2012 года	
	Место	Баллы	Место	Баллы	Место	Баллы
Департамент государственного имущества и земельных отношений	1	405,5	1	1444,44	1	2579
Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	2	326	3	700	3	1912,24
Министерство здравоохранения	3	252,5	4	665	2	2076,62
Министерство финансов	4	245	11	342,29	13	483,95
Министерство труда и социального развития	5	219,08	5	612	7	1048
Министерство строительства	6	216,5	12	309	9	766
Министерство экономики и планирования	7	199,5	14	251	8	778,58
Министерство энергетики и ЖКХ	8	139,26	10	357,5	12	491,5
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	9	95	8	445	10	740
Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	10	81,17	6	610,5	6	1061,5
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	11	72,5	17	174	19	183,33
Министерство внутренней политики	12	66,5	13	280	16	404,97
Комитет по культурному наследию	13	59,5	20	44	20	62,81
Министерство искусства и культурной политики	14	58,5	21	34	23	26
Министерство промышленности и транспорта	15	55,5	2	767,5	4	1339
Главная государственная инспекция регионального надзора	16-17	45,5	-	-	-	-
Управление записи актов гражданского состояния	16-17	45,5	17	174	17	302
Министерство сельского хозяйства	18	41	19	53,6	18	195,07
Департамент физкультуры и спорта	19	38	23-24	18,5	21	49,88
Департамент ветеринарии	20	22,5	23-24	18,5	25	10,5
Министерство стратегического развития и инноваций	21	0	-	-	-	-
Министерство образования	22	-114	15	249	14	446,25

Сведения о количестве публикаций антикоррупционной направленности, подготовленных при участии сотрудников ИОГВ Ульяновской области и опубликованных в СМИ и в

специальных разделах официальных Интернет-сайтов ИОГВ Ульяновской области, посвященных раскрытию официальной информации о реализации мер государственной политики по противодействию коррупции, за первое полугодие 2013 года в сравнении с результатами за 6 месяцев 2012 года представлены в следующей таблице.

№/№	ИОГВ Ульяновской области	первое полугодие 2013 года, единиц	первое полугодие 2012 года, единиц	прирост, %
1	Департамент государственного имущества и земельных отношений	37	55	-32,7
2	Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	27	11	245
3	Министерство здравоохранения	22	18	22
4	Министерство экономики и планирования	21	5	420
5	Министерство строительства	18	5	360
6	Министерство энергетики и ЖКК	12	13	-7,7
7	Министерство финансов	9	0	-
8	Министерство труда и социального развития	9	4	225
9	Комитет по надзору и контролю в сфере образования	4	0	-
10	Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	3	33	-90,9
11	Управление по обеспечению деятельности мировых судей	1	1	0
12	Министерство внутренней политики	0	10	-100
13	Комитет по культурному наследию	0	0	0
14	Министерство искусства и культурной политики	0	0	0
15	Министерство промышленности и транспорта	0	9	-100
16	Главная государственная инспекция регионального надзора	0	-	-
17	Управление записи актов гражданского состояния	0	0	0
18	Министерство сельского хозяйства	0	0	0
19	Департамент физкультуры и спорта	0	0	0
20	Департамент ветеринарии	0	0	0
21	Министерство стратегического развития и инноваций	0	-	-
22	Министерство образования	11 (-76)	7	36,3

Министерство образования Ульяновской области располагается на последнем месте в рассматриваемом рейтинге по причине того, что, как было установлено по итогам проведен-

ного контент-анализа, 76 публикаций из 87 (87,4 %), на включении которых в материалы антикоррупционного мониторинга неоднократно настаивали ответственные специалисты организационной структуры по противодействию коррупции в Министерстве, не имели никакого отношения к тематике противодействия или профилактики коррупции.

Сведения об эффективности информирования граждан посредством специализированного раздела официального Интернет-сайта ИОГВ Ульяновской области о мерах по реализации в ИОГВ государственной антикоррупционной политики содержатся в следующей таблице.

№	ИОГВ Ульяновской области	Наличие раздела	Нормативная база	Проекты НПА	Экспертные заключения	Сведения о доходах за 2012 год	Комиссия по урегулированию конфликта интересов	Рабочая группа	Бланки, справки
1	Департамент государственного имущества и земельных отношений	+	+	+	+	+	+	+	+
2	Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	+	+	+	+	+	+	+	-
3	Министерство здравоохранения	+	+	+	+	+	+	+	-
4	Министерство финансов	+	+	+	+	+	+	+	+
5	Министерство труда и социального развития	+	+	+	+	+	+	+	+
6	Министерство строительства	+	+	+	+	+	+	+	-
7	Министерство экономики и планирования	+	+	+	+	+	+	+	-
8	Министерство энергетики и ЖКХ	+	+	+	+	+	+	+	-
9	Комитет по надзору и контролю в сфере образования	+	+	-	+	+	+	+	+
10	Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	+	+	+	+	+	+	+	-
11	Управление по обеспечению деятельности мировых судей	+	+	+	+	+	+	+	-
12	Министерство	+	+	+	+	+	-	-	-

	внутренней политики								
13	Комитет по культурному наследию	+	+	+	+	+	+	+	+
14	Министерство искусства и культурной политики	+	+	+	-	-	+	-	-
15	Министерство промышленности и транспорта	+	-	+	+	+	+	+	-
16	Главная государственная инспекция регионального надзора	+	-	+	+	+	+	-	-
17	Управление записи актов гражданского состояния	+	+	0	0	+	+	-	-
18	Министерство сельского хозяйства	+	+	-	-	+	+	+	-
19	Департамент физкультуры и спорта	+	-	-	+	-	+	-	-
20	Департамент ветеринарии	+	-	-	-	-	-	-	-
21	Министерство стратегического развития и инноваций	-	-	-	-	-	-	-	-
22	Министерство образования	+	+	+	+	+	+	+	-

Пояснения к таблице:

«Наличие раздела» - наличие на официальном Интернет-сайте ИОГВ Ульяновской области специализированного раздела, посвященного раскрытию официальной информации о реализуемых мерах государственной политики по противодействию коррупции (далее - «Раздел»).

«Нормативная база» - наличие в Разделе подраздела, в котором приведен перечень гиперссылок на нормативные правовые акты (НПА) РФ, Ульяновской области, ведомственные НПА ИОГВ Ульяновской области в сфере противодействия коррупции.

«Проекты НПА» - наличие в Разделе подраздела, в котором содержится перечень гиперссылок на тексты проектов НПА, утвержденных в ИОГВ Ульяновской области за последний календарный год.

«Экспертные заключения» - наличие в Разделе подраздела, в котором содержится перечень гиперссылок на тексты заключений антикоррупционной экспертизы по проектам НПА, утвержденным в ИОГВ Ульяновской области за последний календарный год.

«Сведения о доходах за 2012 год» - наличие в составе Раздела отдельной страницы с опубликованными в табличном виде в отдельных для каждого структурного подразделения файлах сведениями о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих ИОГВ Ульяновской области за 2012 год.

«Комиссия по урегулированию конфликта интересов» - наличие в составе Раздела перечня гиперссылок на актуальные и полные сведения о деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и уре-

гулированию конфликта интересов на государственной гражданской службе в ИОГВ Ульяновской области.

«Рабочая группа» - наличие в составе Раздела перечня гиперссылок на актуальные и полные сведения о деятельности рабочей группы (комиссии) по профилактике коррупции в ИОГВ Ульяновской области.

«Бланки, справки» - наличие в составе Раздела перечня гиперссылок на формы и бланки, заполняемые государственными гражданскими служащими, гражданами в особых случаях, предусмотренных законодательством в сфере противодействия коррупции.

Информация о соответствии фактически реализованной в первом полугодии 2013 года в ИОГВ Ульяновской области деятельности по информационному сопровождению работы организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области рекомендациям об использовании дополнительных форм и способов такого сопровождения, которые содержатся в системе рейтинговой оценки эффективности работы указанной организационной структуры, приведена в следующей таблице.

№	ИОГВ Ульяновской области	Разработка медиапланирования	Разработка наглядной агитации	Наличие регламента подготовки и публикации информации
1	Департамент государственного имущества и земельных отношений	+	+	-
2	Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	+	-	-
3	Министерство здравоохранения	-	+	-
4	Министерство финансов	+	-	-
5	Министерство труда и социального развития	+	+	-
6	Министерство строительства	-	+	-
7	Министерство экономики и планирования	+	-	-
8	Министерство энергетики и ЖКХ	-	-	-
9	Комитет по надзору и контролю в сфере образования	+	+	-
10	Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	-	-	-
11	Управление по обеспечению деятельности мировых судей	-	-	-

12	Министерство внутренней политики	+	+	-
13	Комитет по культурному наследию	-	-	-
14	Министерство искусства и культурной политики	-	-	-
15	Министерство промышленности и транспорта	-	-	-
16	Главная государственная инспекция регионального надзора	-	-	-
17	Управление записи актов гражданского состояния	-	+	-
18	Министерство сельского хозяйства	-	-	-
19	Департамент физкультуры и спорта	-	-	-
20	Департамент ветеринарии	-	-	-
21	Министерство стратегического развития и инноваций	-	-	-
22	Министерство образования	-	-	-

По результатам количественного анализа массива публикаций антикоррупционной направленности, подготовленных сотрудниками организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области и размещенных в печатных изданиях и на страницах официальных Интернет-сайтов ИОГВ за 6 месяцев 2013 года, следует вывод о том, что количество таких публикаций не превышает прошлогодний показатель и составляет примерно 170. Как и в отношении ОМСУ МО Ульяновской области, критерии оценки эффективности антикоррупционной деятельности ИОГВ Ульяновской области были дополнены и конкретизированы в 2013 году с тем, чтобы установить с их помощью измеряемый результат антикоррупционной работы областных министерств и ведомств.

Пересмотр используемых критериев был произведен также в связи с необходимостью перехода от количественной оценки публикаций антикоррупционной направленности к изучению их качественного уровня. Атрибутами качественной информационной работы в данном случае являются:

- результативность информирования граждан о реализуемых мерах государственной антикоррупционной политики, то есть информирование граждан о конкретных ее результатах;
- эффективность пропагандистского и просветительского воздействия на целевую аудиторию по вопросам предупреждения коррупции;
- определение государственных услуг, которые предоставляются гражданам некачественно, выявление зон повышенного коррупционного риска (ЗКР) в соответствующих отраслях и содействие их устранению.

Отдельной задачей является информационное сопровождение реализуемых мер по на-

лаживанию эффективного диалога между гражданским обществом и государством в лице региональных чиновников Ульяновской области по вопросам предупреждения коррупции, раскрытие механизмов воздействия граждан на нерадивых или замешанных в коррупции чиновников для эффективной защиты конституционных прав и общегражданских интересов.

Обновленные критерии, при условии следования рекомендациям, заложенным в системе рейтинговой оценки мониторинга, отражают адекватность усилий по привлечению граждан к совместной с государством работе по профилактике коррупционных правонарушений, формированию в обществе устойчивого неприятия и активного противодействия коррупционным проявлениям среди граждан и на государственной гражданской службе, которая основывается на осознании гражданами своих конституционных прав и обязанностей, достаточной информированности граждан о способах эффективно и законно защищать финансовые средства налогоплательщиков, конкретные выплаты из их личного бюджета от неэффективного, нецелевого и неправомерного расходования.

Что немаловажно, изменения в системе рейтинговой оценки мониторинга стимулируют гражданскую активность граждан, а также публичность рассмотрения информации об имеющихся проявлениях коррупции: о наличии неурегулированного конфликта интересов на государственной гражданской службе, об иных обстоятельствах, способствующих совершению чиновниками коррупционных правонарушений, в том числе о фактах превышения служебных полномочий или, напротив, неприятия необходимых мер со стороны государственных гражданских служащих при исполнении ими служебных обязанностей.

Матрица количества и содержательной тематики публикаций антикоррупционной направленности, размещенных в печатных СМИ и на страницах официальных Интернет-сайтов ИОГВ Ульяновской области в течение 6 месяцев 2013 года, позволяет установить взаимосвязь между количеством опубликованных материалов и полнотой освещения конкретных тематических направлений реализуемой государственной антикоррупционной политики, что является одним из важнейших критериев оценки качества информирования, антикоррупционного просвещения и пропагандистского воздействия на целевую аудиторию.

Расшифровка значения индексов тематики антикоррупционного содержания публикаций в матрице приведена после таблицы матрицы, их перечень составлен на основе контент-анализа антикоррупционных публикаций по итогам первого полугодия 2013 года. Ячейки с количеством публикаций менее 3 свидетельствуют о неэффективности информационного сопровождения реализуемых мер по противодействию коррупции и должны быть учтены ответственными специалистами организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области при подготовке медиапланирования на последующие периоды.

ИОГВ Ульяновской области	Всего (ед.)	Индекс тематики антикоррупционного содержания публикации / количество публикаций									
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X
Департамент государственного имущества и земельных отношений	43	5	0	0	9	0	2	1	21	0	5
Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	28	0	0	0	9	0	3	0	9	0	7
Министерство здравоохранения	26	0	0	0	4	4	0	0	8	0	10
Министерство финансов	26	0	0	6	8	0	0	0	8	4	0
Министерство труда и социального развития	25	2	0	5	4	0	4	0	10	0	0

Министерство строительства	24	1	0	0	7	4	0	0	12	0	0
Министерство экономики и планирования	22	2	0	0	0	6	0	0	13	0	1
Министерство энергетики и ЖКК	13	0	0	2	4	4	0	0	3	0	0
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	6	0	0	0	3	0	0	0	3	0	0
Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	3	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Министерство внутренней политики	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Комитет по культурному наследию	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Министерство искусства и культурной политики	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Министерство промышленности и транспорта	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Главная государственная инспекция регионального надзора	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Управление записи актов гражданского состояния	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Министерство сельского хозяйства	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Департамент физкультуры и спорта	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Департамент ветеринарии	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Министерство стратегического развития и инноваций	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Министерство образования	11 (-76)	0	0	0	2	4	0	1	4	0	0
Итого	228	10	0	13	50	22	9	2	95	4	23

Индекс «I»: публикации о деятельности ведомственной рабочей группы (комиссии) по профилактике коррупции.

Индекс «II»: публикации об актуальных изменениях антикоррупционного законода-

тельства РФ и Ульяновской области.

Индекс «III»: информация о деятельности органов внутреннего и внешнего финансового контроля в ИОГВ по обеспечению результатов работы системы обеспечения неотвратимости наказания за совершенные финансовые правонарушения в форме нецелевого, неправомерного или неэффективного расходования бюджетных ресурсов Ульяновской области.

Индекс «IV»: публикации о реализуемых в Ульяновской области мерах по устранению зон повышенного коррупционного риска в конкретных отраслях, которое способствует повышению качества оказываемых гражданам государственных услуг.

Индекс «V»: публикации о конкретных проявлениях коррупции, выявленных правоохранительными органами на территории Ульяновской области.

Индекс «VI»: отчетные данные о реализации мер государственной антикоррупционной политики в ИОГВ Ульяновской области.

Индекс «VII»: публикации о результатах социологических опросов населения Ульяновской области по тематике противодействия коррупции в сфере ответственности и полномочий ИОГВ.

Индекс «VIII»: материалы, посвященные антикоррупционной пропаганде и правовому просвещению граждан в вопросах противодействия коррупции в сфере ответственности и полномочий ИОГВ.

Индекс «IX»: материалы о результатах проведения в ИОГВ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Индекс «X»: публикации о результатах работы с обращениями граждан, в которых указывалась информация о зонах повышенного коррупционного риска в деятельности государственных гражданских служащих ИОГВ Ульяновской области.

2.2.3. Выводы и рекомендации

В число передовиков по качеству информационного сопровождения реализуемых мер государственной антикоррупционной политики в первом полугодии 2013 года вошли: Департамент государственного имущества и земельных отношений, Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии, Министерство здравоохранения, Министерство финансов и Министерство труда и социального развития Ульяновской области. Таким образом, в 2013 году пятерка лидеров рейтинга по качеству информационного обеспечения антикоррупционной работы не претерпела существенных изменений, за исключением того, что в нее теперь входит Министерство финансов Ульяновской области вместо утратившего свои позиции Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области.

Успех областного Минфина стал возможен благодаря активной деятельности ответственного за реализацию государственной антикоррупционной политики в Министерстве - Заместителя Министра финансов Ульяновской области Ю.В. Казакова, при непосредственном участии которого были подготовлены и опубликованы в печати несколько информационных материалов по вопросам укрепления финансовой дисциплины в Ульяновской области в рамках реализации одного из основополагающих принципов противодействия коррупции в Российской Федерации - принципа неотвратимости ответственности за совершенные правонарушения коррупционного характера. Речь, в частности, идет о материалах «Закручивание финансовых гаек. Исключить денежные "импровизации"» и «Контроль с пристрастием. От суровости - к неотвратимости», опубликованных в №№ 22 и 9 газеты «Аргументы и Факты в Ульяновске» за 2013 год.

Стремительное падение в рассматриваемом рейтинге Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области объясняется безответственным отношением ряда должностных лиц Министерства, которые входят в организационную структуру по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области. Так, в ходе выездных мероприятий антикоррупционного мониторинга по итогам 6 месяцев 2013 года, равно как и ранее по итогам 2012 года, пресс-секретарь Министерства не предоставил документов, подтверждающих факты опубликования за отчетный период информационных материалов антикоррупционной

направленности в СМИ или на официальном сайте Министерства. Кроме этого, выявлены существенные недостатки информирования граждан о реализуемых в Министерстве мерах по противодействию коррупции посредством специализированного раздела официального сайта Министерства.

К числу ИОГВ Ульяновской области, качество информационного сопровождения антикоррупционной работы в которых остается в 2013 году недопустимо низким, относятся также Министерство внутренней политики, Министерство искусства и культурной политики, Министерство сельского хозяйства, Министерство образования Ульяновской области, а также Департамент физкультуры и спорта и Департамент ветеринарии Ульяновской области. По данным мониторинга за 6 месяцев 2013 года, в недавно образованном Министерстве стратегического развития и инноваций Ульяновской области информационное сопровождение реализуемой антикоррупционной политики в первом полугодии 2013 года не осуществлялось как таковое. На официальном Интернет-сайте этого Министерства по адресу: <http://invest.ulgov.ru/> в нарушение п. 1 статьи 12 Закона Ульяновской области «О противодействии коррупции в Ульяновской области» отсутствует специализированный раздел, информирующий посетителей сайта о работе по противодействию коррупции (это единственный подобный прецедент в практике антикоррупционной работы в Ульяновской области с 2011 года).

В целом работа по информационному сопровождению реализуемых мер государственной антикоррупционной политики в ИОГВ Ульяновской области, перечень которых содержится в текстах утвержденных и реализуемых в каждом ИОГВ Ульяновской области ведомственных целевых программ по противодействию коррупции и основывается на требованиях действующего федерального и регионального законодательства в сфере противодействия коррупции, по итогам первого полугодия 2013 года должна быть признана недостаточной и неэффективной как по количественным, так и по качественным ее показателям.

Проведенный контент-анализ позволил определить, какая тематика антикоррупционных публикаций была наиболее популярной в рамках информационного сопровождения реализуемых мер по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области в первом полугодии 2013 года.

Среди наиболее популярных антикоррупционных тематических направлений в первом полугодии 2013 года были:

а) публикации о реализуемых в ИОГВ Ульяновской области мерах по устранению ЗКР в конкретных отраслях, которое способствует повышению качества оказываемых гражданам государственных услуг (наиболее характерно для Департамента государственного имущества и земельных отношений, Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии, Министерства финансов и Министерства строительства Ульяновской области);

б) публикации, посвященные антикоррупционной пропаганде и правовому просвещению граждан в вопросах противодействия коррупции в сфере ответственности и полномочий ИОГВ и актуальных изменениях антикоррупционного законодательства РФ и Ульяновской области (наиболее характерно для Департамента государственного имущества и земельных отношений, Министерства экономики и планирования, Министерства строительства, Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии, Министерства труда и социального развития, Министерства здравоохранения, Министерства финансов Ульяновской области).

Среди менее популярных тематических направлений в первом полугодии 2013 года были публикации о конкретных проявлениях коррупции, выявленных правоохранительными органами в ИОГВ и ОМСУ МО Ульяновской области. В 2013 году наблюдается явная тенденция к росту количества таких публикаций, что свидетельствует о росте эффективности работы правоохранительной системы. Сюжет подобных публикаций чаще всего описывает случаи мздоимства среди врачей, клерков поселенческого уровня, а также подрядчиков в сфере ЖКХ и энергетики. Наиболее популярной данная тематика была в Министерстве экономики и планирования, Министерстве здравоохранения, Министерстве энергетики и ЖКК Улья-

новской области, что в целом соответствует наблюдаемому высокому уровню коррупционного неблагополучия в сфере ответственности перечисленных ИОГВ. В остальных ИОГВ Ульяновской области такие публикации в отчетном периоде 2013 года отсутствовали. Материалы о расследованиях в отношении высокопоставленных коррупционеров в ИОГВ Ульяновской области за отчетный период на официальных сайтах ИОГВ Ульяновской области не публиковались.

Среди самых непопулярных тематических направлений в первом полугодии 2013 года оказались:

а) публикации о деятельности ведомственной рабочей группы (комиссии) по профилактике коррупции (об этом не рассказывали нигде, кроме Департамента государственного имущества и земельных отношений, Министерства труда и социального развития, Министерства экономики и планирования и Министерства строительства Ульяновской области);

б) информация о результатах работы органов внутреннего и внешнего финансового контроля и реализации принципа неотвратимости наказания за совершенные финансовые правонарушения коррупционного характера не публиковалась в отчетном периоде 2013 года ни в одном ИОГВ Ульяновской области, очевидно, по причине отсутствия заметных результатов в данной сфере;

в) информационные сообщения (не официальные отчеты!) об итогах реализации мер государственной антикоррупционной политики в ИОГВ Ульяновской области были опубликованы в той или иной форме лишь в Министерстве труда и социального развития, Министерстве лесного хозяйства, природопользования и экологии и Департаменте государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области;

г) повсеместно, за исключением Департамента государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области, не публиковалась информация о результатах социологических исследований, связанных с изучением общественного мнения по поводу вопросов противодействия коррупции;

д) по-прежнему самой недооцененной с точки зрения информационного сопровождения мер по реализации государственной политики по противодействию коррупции в ИОГВ остается работа по проведению антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов. Об этом в первом полугодии 2013 года сообщали только в Министерстве финансов Ульяновской области.

Таким образом, наиболее эффективно в отчетный период 2013 года ответственными сотрудниками организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области осуществлялось информирование и правовое просвещение граждан по актуальным вопросам противодействия коррупции. О консультационной, просветительской и исследовательской функции ИОГВ при осуществлении информационного сопровождения реализуемых мер государственной политики по противодействию коррупции будет рассказано ниже.

Большое внимание в отчетный период 2013 года уделялось профилактике конкретных проявлений коррупционного неблагополучия в отраслях и сферах ответственности конкретных ИОГВ, которые занимают с 1 по 9 строку в рассматриваемом рейтинге. В то же время информации о конкретных проявлениях коррупции, выявленных в сфере полномочий конкретных ИОГВ правоохранительными органами, публиковалось существенно меньше. Чиновники не готовы открыто говорить с обществом о проблемах коррупционного характера, которые имеют место в их практической деятельности и вскрываются по результатам работы надзорных, контрольных и правоохранительных органов, а профилактика коррупции оказывается оторванной от практики.

Единственным свидетельством повышения эффективности информационного сопровождения реализуемой в ИОГВ Ульяновской области антикоррупционной работы в первом полугодии 2013 года стал рост эффективности антикоррупционной пропаганды и правового просвещения граждан в конкретных сферах ответственности ИОГВ Ульяновской области (Департамент государственного имущества и земельных отношений, Министерство здраво-

охранения, Министерство строительства, Министерство труда и социального развития Ульяновской области; консультационная и просветительская функции информационного сопровождения реализуемых мер по противодействию коррупции).

Что же касается публикации официальной отчетной информации ИОГВ Ульяновской области о конкретных достигнутых результатах реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции, независимого анализа их соответствия заявленным целевым показателям и их оценки со стороны граждан и экспертного сообщества – на этих направлениях эффективное информационное сопровождение реализуемых мер по противодействию коррупции в первом полугодии 2013 года фактически отсутствовало.

Посредничество между властью и обществом при налаживании взаимодействия в работе по противодействию и профилактике коррупционных проявлений (работа по обращениям граждан, опора на независимое экспертное сообщество при подготовке отчетных сведений ИОГВ Ульяновской области о достигнутом уровне эффективности противодействия коррупции, участие в реализации общественных антикоррупционных инициатив, в том числе механизмов, направленных на обеспечение эффективного гражданского контроля в сферах с наиболее высоким уровнем коррупционных проявлений), а также исследовательская функция (изучение общественного мнения и тенденций развития социально-экономической обстановки с учетом влияния на нее выявляемых коррупциогенных факторов) информационного сопровождения реализуемых мер по противодействию коррупции в отчетный период 2013 года в ИОГВ Ульяновской области не реализовывались.

Содержательный анализ публикаций антикоррупционной направленности, подготовленных и опубликованных сотрудниками ИОГВ Ульяновской области в СМИ или на официальных Интернет-сайтах в первом полугодии 2013 года, позволил установить, что в них, как и ранее, преобладает тематика реализации функций и задач, непосредственно включенных в сферу профессиональной ответственности каждого ИОГВ, не имеющая непосредственного отношения к мерам по предупреждению коррупции, закрепленным в ведомственных целевых программах. Говорить об объективных, конкретных и измеряемых результатах работы по профилактике и предупреждению коррупции в ИОГВ, о которых сообщалось бы общественности посредством СМИ или официального Интернет-сайта ИОГВ, по итогам 1 полугодия 2013 года преждевременно (за исключением Министерства здравоохранения, Департамента государственного имущества и земельных отношений и Министерства финансов Ульяновской области).

Не обеспечена публичность рассмотрения информации об имеющихся проявлениях коррупции, в том числе о наличии неурегулированного конфликта интересов на государственной гражданской службе, об иных обстоятельствах, способствующих совершению чиновниками коррупционных правонарушений, в том числе о фактах превышения служебных полномочий или, напротив, непринятия необходимых мер со стороны государственных гражданских служащих при исполнении ими служебных обязанностей (конкретным примером здесь служит практика, сложившаяся в Министерстве образования Ульяновской области в связи с возбуждением в апреле 2013 года уголовного дела в отношении директора ОГАУ «Центр информационных технологий» Сергея Конзаева по подозрению в получении взятки).

Инициатива ответственных сотрудников организационной структуры по противодействию коррупции, сформированной в ИОГВ Ульяновской области, во многих случаях скована ложно понимаемыми «корпоративными» интересами, стремлением не выносить в публичную плоскость факты финансовых и других коррупционных правонарушений, которые выявляются надзорными, контрольными или правоохранительными органами, не проводить открытые для прессы и иных представителей гражданского общества служебные расследования по ним, не осуществлять или осуществлять по формальному признаку профилактическую работу по выявлению и устранению соответствующих ЗКР в деятельности ИОГВ и, в итоге, - вопреки п. 3 статьи 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" - не обеспечивать публичность и открытость деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области в вопросах противодействия коррупции.

В частности, сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих за 2012 год были размещены по состоянию на июль 2013 года на официальных Интернет-сайтах 82% ИОГВ Ульяновской области. Не обеспечили такую публикацию в Министерстве сельского хозяйства, Министерстве искусства и культурной политики, Департаменте физкультуры и спорта, Департаменте ветеринарии Ульяновской области, что является грубым нарушением п. 6 статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции". Сведения о расходах государственных гражданских служащих, порядок сбора и опубликования которых регулируется Указом Президента РФ от 08.07.2013 № 613 "Вопросы противодействия коррупции", Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и постановлением Губернатора Ульяновской области от 20.05.2013 № 88 "О представлении государственными гражданскими служащими Ульяновской области сведений о своих расходах, а также сведений о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей", на момент проведения мониторинга по итогам 6 месяцев 2013 года на официальных Интернет-сайтах ИОГВ Ульяновской области не публиковались.

У сотрудников ряда региональных министерств и ведомств, которые отвечают за информационное сопровождение антикоррупционной деятельности, зачастую отсутствуют необходимые знания и навыки такого сопровождения. Имеет место излишне частая ротация кадрового состава пресс-служб, отделов по связям с общественностью и других подобных подразделений ИОГВ Ульяновской области. В результате чего, в частности, не обеспечивается своевременный мониторинг сообщений, публикуемых в СМИ и блогосфере, на предмет выявления критических публикаций и обращений граждан о возможных проявлениях коррупции в сфере ответственности данного ИОГВ, что приводит к невозможности осуществлять эффективное освещение реализуемых антикоррупционных мер, обеспечивать эффективный диалог с гражданским обществом с целью предупреждения коррупции в ИОГВ и своевременного выявления конкретных ее проявлений.

При ответах на критические публикации СМИ и обращения граждан, в которых поднимались актуальные социально-бытовые проблемы граждан или рассказывалось о недопустимо низком качестве государственных, муниципальных услуг, обусловленных наличием признаков ЗКР в деятельности чиновников различного уровня, как правило, не учитывается накопленный в министерствах и ведомствах Ульяновской области опыт работы по устранению ранее выявленных ЗКР, не раскрываются усилия региональной организационной структуры по противодействию коррупции в отношении эффективной профилактики выявляемых ЗКР. Это свидетельствует об отсутствии необходимого внутриведомственного взаимодействия и координации. Более того: зачастую выявленные гражданами недостатки в работе ИОГВ даже не сопоставляются с уже проанализированными и, казалось бы, устраненными из практики работы ИОГВ зонами повышенного коррупционного риска (из практики работы Министерства образования Ульяновской области в первом полугодии 2013 года). В результате чего официальные пресс-службы ИОГВ зачастую копируют пресс-релизы правоохранительных органов о выявленных в ИОГВ проявлениях коррупции, умалчивая не только о реализованных ранее мерах по профилактике коррупции, которые были направлены на предотвращение подобных коррупционных правонарушений и о которых был проинформирован Уполномоченный по противодействию коррупции, но даже об отношении руководства ИОГВ к выявленным правоохранителями проявлениям коррупции.

Раскрытие имеющихся механизмов воздействия граждан на нерадивых или замешанных в коррупции государственных гражданских служащих ИОГВ для эффективной защиты конституционных прав граждан (основной механизм - деятельность ведомственной рабочей группы по профилактике коррупции, взаимодействие общественных советов при ИОГВ с общественными организациями, инициативными объединениями или группами граждан) и освещение конкретных результативных примеров такой деятельности фактически пока происходит (с отдельными недостатками) только в Министерстве здравоохранения и Депар-

таменте государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области.

Во втором полугодии 2013 года ответственным сотрудникам организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области рекомендуется обеспечить информирование граждан о конкретных результатах реализуемых в ИОГВ Ульяновской области мер государственной антикоррупционной политики, которые могут быть выражены:

а) в финансовом эквиваленте (опубликованная информация о сумме сэкономленных бюджетных средств благодаря проведенной антикоррупционной экспертизе НПА и их проектов, благодаря работе общественных антикоррупционных формирований, в том числе внутриведомственных, благодаря работе по обращениям граждан);

б) в эквиваленте количества опубликованных зон повышенного коррупционного риска (с обязательным указанием источников формирования, содержания, потенциального и реального нанесенного ущерба, принятых мер по устранению ЗКР из практической работы ИОГВ, планируемого и достигнутого после устранения ЗКР результата в цифрах эффективно израсходованных бюджетных средств или качественно оказанных государственных услуг, реализованных государственных функций, подтвержденных документально);

в) в эквиваленте количества опубликованных материалов, обеспечивающих реализацию антикоррупционной пропаганды (повышение правовой грамотности населения с указанием конкретных юридических норм и положений антикоррупционного законодательства и его новаций, которые разъяснены);

г) в эквиваленте количества опубликованных материалов о конкретных фактах коррупции, вскрытых правоохранительными органами на территории Ульяновской области, и мерах по предотвращению аналогичных правонарушений и преступлений с указанием соответствующих ЗКР;

д) в эквиваленте количества опубликованных материалов, содержащих официальные ответы ИОГВ в адрес заявителей, указывавших в своих обращениях на факты (потенциально возможные факты) коррупции;

е) в эквиваленте количества опубликованных материалов о реализации сотрудниками ИОГВ общественно-значимых мероприятий антикоррупционной направленности (в формате репортажа о проведенном мероприятии);

ж) в эквиваленте количества опубликованных официальных отчетов о реализации ведомственных целевых программ по противодействию коррупции за отчетный период (в виде официального отчетного документа);

з) в эквиваленте количества опубликованных материалов о результатах экспресс-опросов граждан по вопросам реализации государственной антикоррупционной политики в ИОГВ с обязательным указанием количественных и процентных показателей опросов;

и) в эквиваленте количества опубликованных материалов о работе в конкретном ИОГВ областной системы обеспечения неотвратимости наказания за совершенные финансовые правонарушения коррупционного характера.

При подготовке информационных материалов рекомендуется исходить из принципа приоритета общественного контроля за использованием бюджетных ресурсов, распоряжение которыми доверено конкретным чиновникам ИОГВ. Внутриведомственные общественные антикоррупционные формирования, общественные советы ИОГВ должны регулярно инициировать отчеты должностных лиц, ответственных за расходование бюджетных средств и использование государственного имущества, не дожидаясь появления соответствующих претензий в их адрес со стороны граждан.

Общие рекомендации по повышению эффективности информационного обеспечения реализуемых мероприятий антикоррупционной политики в 2013 году:

- определить в ИОГВ государственного служащего, ответственного за взаимодействие со СМИ по вопросам информационного обеспечения реализации в ИОГВ государственной антикоррупционной политики, с условием достаточности полномочий, квалификации, опыта практической работы (как правило, сотрудники пресс-служб);
- подготовить и утвердить детальный регламент обработки ответственным за информа-

ционное обеспечение реализации государственной антикоррупционной политики в ИОГВ официальных запросов редакций СМИ и других институтов гражданского общества по вопросам предоставления официальной информации о мерах по реализации государственной антикоррупционной политики, о фактах (возможных фактах) коррупционных проявлений в деятельности государственных служащих ИОГВ с учетом требований действующего законодательства РФ в сфере СМИ;

- обеспечить подготовку и реализацию медиа-планирования, регламентирующего периодичность, тематику (охват всех реализуемых направлений антикоррупционной работы), способы (формат, предполагаемая целевая аудитория и способ публикации информационных материалов) и ответственных за подготовку информационных материалов из состава специалистов организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ, раскрывающих работу ИОГВ Ульяновской области по реализации государственной антикоррупционной политики в ИОГВ;
- проанализировать матрицу количества и содержательной тематики публикаций антикоррупционной направленности, размещенных на официальных Интернет-сайтах ИОГВ и в СМИ Ульяновской области в течение 6 месяцев 2013 года, которая содержится в материалах настоящего аналитического отчета, и внести в имеющееся медиа-планирование изменения, которые позволили бы улучшить качество и расширить тематический охват информационного сопровождения реализуемых мер по противодействию коррупции на оставшийся период 2013 года и последующие периоды;
- проводить регулярный антикоррупционный мониторинг СМИ с целью оперативного выявления и проверки потенциально коррупционных проявлений в сфере ответственности ИОГВ Ульяновской области с обязательной публикацией на официальном Интернет-сайте ИОГВ краткого содержания, источника выявленных сообщений о коррупции в ИОГВ в печатных и электронных СМИ, а также описания проделанной работы по устранению причин и последствий установленных по итогам проведенного служебного расследования проявлений коррупции либо обоснования причин, позволивших отнести выявленные сообщения СМИ к категории не имеющих отношения к проявлениям коррупции в ИОГВ;
- обеспечить взаимосвязь общего медиа-планирования в ИОГВ с планом информационного обеспечения мероприятий ведомственных целевых программ по противодействию коррупции;
- обеспечить актуальное и полноценное информирование общественности о реализации мер антикоррупционной политики ответственными должностными лицами ИОГВ посредством специализированного раздела официального Интернет-сайта ИОГВ с учетом требований нормативных правовых документов федерального и регионального уровня (п. 9 постановления Правительства Ульяновской области от 24.02.2011 № 72-П; п. 2 ст. 12 Закона Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО "О противодействии коррупции в Ульяновской области"; Единые требования к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов власти, посвященных вопросам противодействия коррупции, утвержденные Министерством труда и социальной защиты РФ от 26.11.2012).

2.3. Эффективность работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, сформированных при исполнительных органах государственной власти Ульяновской области

2.3.1. Общие положения

Деятельность Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению госу-

дарственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в ИОГВ Ульяновской области регламентируется Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», утвердившим соответствующее Положение о Комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое рекомендовано в качестве образца для принятия аналогичных документов на региональном и муниципальном уровне в Российской Федерации.

Задачами Комиссий являются обеспечение соблюдения служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также исполнения ими обязанностей, установленных [Федеральным законом](#) от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Кроме того, одной из основных задач Комиссий является содействие в осуществлении в ИОГВ мер по предупреждению коррупции.

Наряду с вышеназванными основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность Комиссий, следует отметить Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», вступивший в силу с 01.01.2013. Данный федеральный закон с целью противодействия коррупции устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей общему доходу данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, определяет категории лиц, в отношении которых осуществляется контроль за расходами, порядок осуществления контроля за расходами и механизм обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы. В связи с этим и в соответствии с положениями данного закона у Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов появилось дополнительное полномочие по рассмотрению результатов, полученных в ходе осуществления контроля за расходами, на своих заседаниях.

По рекомендации Уполномоченного в большинстве ИОГВ Ульяновской области ответственность за организацию работы данного элемента организационной структуры противодействия коррупции возложена на председателей Комиссий по урегулированию конфликта интересов, то есть на заместителей руководителей соответствующих ИОГВ. Как показывает опыт проведения антикоррупционного мониторинга, данная практика представляется целесообразной и эффективной как с точки зрения качества организации работы комиссий, так и с точки зрения компетентности ответственных лиц.

2.3.2. Рейтинг I полугодия 2013 года

Распределение ИОГВ Ульяновской области в рейтинге за первое полугодие 2013 года в зависимости от эффективности работы Комиссий о соблюдении требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов приводится в следующей таблице.

ИОГВ Ульяновской области	первое полугодие 2013 года		первое полугодие 2012 года		2012 год	
	место	баллы	место	баллы	место	баллы
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	1	47	10	25	2	79

Министерство образования	2	40	19-20	15	17-18	23
Министерство труда и социального развития	3-4	38	1	59	5	59
Министерство финансов	3-4	38	5	35	8	39
Министерство здравоохранения	5	36	6	29	7	49
Министерство строительства	6	34	8-9	27	6	53
Министерство искусства и культурной политики	7	31	2-3	51	1	86
Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	8	28	2-3	51	3	71
Главная государственная инспекция регионального надзора	9	26	-	-	-	-
Министерство экономики и планирования	10-11	25	14	18	22	18
Министерство сельского хозяйства	10-11	25	21-24	13	17-18	23
Департамент государственного имущества и земельных отношений	12	24	11	23	11-12	34
Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	13	23	15-18	17	9	38
Комитет по культурному наследию	14	21	19-20	15	15	26
Министерство промышленности и транспорта	15	19	13	19	20-21	20
Министерство стратегического развития и инноваций	16	14	-	-	-	-
Департамент физкультуры и спорта	17-19	13	21-24	13	24-25	13
Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса	17-19	13	8-9	27	10	35
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	17-19	13	15-18	17	14	30
Управление записи актов гражданского состояния	20	8	21-24	13	11-12	34
Министерство внутренней политики	21	1	25	8	23	17
Департамент ветеринарии	22	0	21-24	13	24-25	13

Итого:		430		488		760
--------	--	-----	--	-----	--	-----

Анализ данных рейтинговой таблицы показывает, что большинство ИОГВ Ульяновской области несущественно изменили свои позиции в рейтинге по отношению к аналогичному периоду 2012 года. Однако у некоторых из них рейтинговые позиции изменились заметно. Так, к существенно улучшившим свои позиции можно отнести следующие ИОГВ Ульяновской области: Управление по обеспечению деятельности мировых судей (плюс 9 позиций в рейтинге), Министерство образования (плюс 17 позиций в рейтинге), Министерство сельского хозяйства (плюс 10 позиций в рейтинге).

Данную положительную динамику можно объяснить достигнутыми в отчётном периоде результатами работы по рассмотрению на заседаниях Комиссий конкретных вопросов по конкретным основаниям, в том числе:

- вопросов, касающихся дачи согласия государственному гражданскому служащему на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора;
- вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- вопросов, касающихся планирования работы Комиссии, организационных вопросов её работы, анализа вопросов антикоррупционного мониторинга, проведения организационных совещаний с рассмотрением итогов выполнения мероприятий антикоррупционной направленности на государственной службе, практической реализации законодательства Российской Федерации о государственной службе и противодействии коррупции, разработки предложений по повышению эффективности принимаемых антикоррупционных мер.

На 17 позиций в рассматриваемом рейтинге улучшили свое положение сотрудники Министерства образования Ульяновской области. Данный факт стал возможным благодаря проведению Комиссией Министерства 6 заседаний по 5 конкретным основаниям, в том числе: по рассмотрению обращений государственных гражданских служащих, касающихся дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора, после их увольнения; по вопросам правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В качестве примера существенного снижения позиций в рассматриваемом рейтинге по итогам первого полугодия 2013 года по отношению к аналогичному периоду 2012 года можно привести Министерство энергетики и ЖКК (минус 8 позиций в рейтинге). Причиной такой отрицательной динамики явилось отсутствие в отчётном периоде заседаний Комиссии Министерства.

Лучшим ИОГВ по эффективности данного направления антикоррупционной работы в отчётном периоде стало Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ульяновской области. Данный факт стал результатом активной работы Комиссии Управления по анализу вынесенных на её заседания конкретных вопросов, которые в отчётном периоде касались большинства предусмотренных системой рейтинговой оценки оснований:

- дачи согласия служащим на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора;
- невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруги

(супруга) и несовершеннолетних детей;

- вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- организационных вопросов работы Комиссии, анализа вопросов антикоррупционного мониторинга, проведения организационных совещаний с рассмотрением итогов выполнения мероприятий антикоррупционной направленности на государственной службе, практической реализации законодательства Российской Федерации о государственной службе и противодействии коррупции, разработки предложений по повышению эффективности принимаемых антикоррупционных мер.

На последнем месте в рассматриваемом рейтинге в первом полугодии 2013 года находится Департамент ветеринарии Ульяновской области. Заседания Комиссии по урегулированию конфликта интересов в отчётном периоде в Департаменте не проводились.

Ниже приведена таблица, отражающая динамику количества заседаний Комиссий, а также привлечённых к ответственности на основании материалов их заседаний должностных лиц в I полугодии 2013 году по отношению к 2012 году.

ИОГВ Ульяновской области	Количество проведённых заседаний комиссий в I полугодии 2013 года	Количество служащих, привлечённых к ответственности в I полугодии 2013 года	Количество проведённых заседаний комиссий в 2012 году	Количество служащих, привлечённых к ответственности в 2012 году
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	10	0	7	0
Министерство образования	6	0	1	0
Министерство труда и социального развития	6	0	7	1
Министерство финансов	4	0	4	0
Министерство здравоохранения	4	0	8	1
Министерство строительства	4	0	8	2
Министерство искусства и культурной политики	3	0	12	3
Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	3	0	12	0
Главная государственная инспекция регионального надзора	2	0	-	-
Министерство экономики и планирования	2	0	1	0
Министерство сельского хозяйства	3	0	2	0

Департамент государственного имущества и земельных отношений	2	0	3	0
Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	2	0	4	0
Комитет по культурному наследию	2	0	5	0
Министерство промышленности и транспорта	1	0	1	0
Министерство стратегического развития и инноваций	0	0	-	-
Департамент физкультуры и спорта	0	0	0	0
Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса	0	0	5	0
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	0	0	4	0
Управление записи актов гражданского состояния	0	0	1	3
Министерство внутренней политики	3	0	1	0
Департамент ветеринарии	0	0	0	0
Итого:	57	0	86	10

2.3.3. Выводы и рекомендации

Рост количества заседаний Комиссий по урегулированию конфликта интересов (66 % в первом полугодии 2013 года по отношению к общему количеству за 2012 год) с одновременным снижением количества лиц, привлечённых к ответственности, свидетельствуют о повышении профилактической роли Комиссий в отношении вопросов предупреждения коррупции.

На основании изложенного и с целью обеспечения надлежащей реализации мероприятий данного направления антикоррупционной работы должностным лицам ИОГВ Ульяновской области, ответственным за деятельность Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, рекомендуется:

1) организовать регулярную ротацию, в рамках которой представитель структурного подразделения (за исключением подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения) входит в состав Комиссии в течение одного года, после чего его место занимает представитель другого структурного подразделения ИОГВ Ульяновской области;

2) исполнять рекомендации, отражённые в Сводном отчёте о результатах участия

ИОГВ и ОМСУ МО Ульяновской области в проведении единой государственной политики в области противодействия коррупции в 2012 году;

3) исполнять рекомендации, отражённые в протоколах по итогам совещаний с участием руководителей, ответственных лиц ИОГВ Ульяновской области и Уполномоченного, проведённых в первом полугодии 2013 года.

2.4. Эффективность анализа обращений граждан в исполнительные органы государственной власти по возможным фактам коррупции, потенциально коррупционным факторам

2.4.1. Общие положения

Обращения граждан являются важнейшим источником информации, необходимой для принятия управленческих решений, оперативного реагирования на общественные нужды населения, и работа с ними - это одно из основных направлений антикоррупционной деятельности ИОГВ Ульяновской области в противодействии коррупции, критерий оценки результативности их деятельности и подтверждение наличия устойчивой и эффективной обратной связи с гражданами и организациями на территории региона.

Порядок рассмотрения обращений граждан регламентируется Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и распространяется на все обращения граждан, в том числе связанные с возможными проявлениями коррупции. По инициативе Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области А.Ф. Павлова совместно с должностными лицами ИОГВ Ульяновской области работа по анализу обращений граждан, связанных с фактами коррупции или возможными коррупционными проявлениями, была выделена в отдельное направление с возложением ответственности за ее проведение на сотрудников ИОГВ Ульяновской области. Данное положение также закреплено в Законе Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области».

Исходя из этого при проведении анализа обращений граждан и организаций, поступивших в ИОГВ Ульяновской области в первом полугодии 2013 года, учитывались количественные показатели поступивших и рассмотренных обращений, их специфика, тематическая направленность, формы работы по рассмотрению обращений о возможных проявлениях коррупции, в том числе проведение внутренних или общественных расследований с привлечением членов комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции, созданных в ИОГВ Ульяновской области, а также количество направленных в компетентные органы материалов с рекомендациями о принятии решений и способы информирования населения и заявителей о результатах работы с их обращениями.

2.4.2 Рейтинг в первом полугодии 2013 года

Данные рейтинга ИОГВ Ульяновской области по эффективности работы с обращениями граждан и организаций по вопросам противодействия коррупции за первое полугодие 2013 года в сравнении с аналогичными показателями за первое полугодие 2012 года и 2012 год в целом приведены в следующей таблице.

ИОГВ Ульяновской области	первое полугодие 2013 года		первое полугодие 2012 года		2012 год	
	место	баллы	место	баллы	место	баллы
Департамент государственного имущества и земельных отношений	3	414	1	308,1	2	518,5
Министерство образования	1	685,1	2	160,1	3	481,9
Министерство экономики и планирова-	8-22	-	3	63,6	5	69,6

ния						
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	4	196	4	52,8	4	114,7
Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	5	93,1	6	38,5	9	31
Министерство стратегического развития и инноваций	8-22	-	-	-	-	-
Главная государственная инспекция регионального надзора	7	13,2	-	-	-	-
Министерство строительства	8-22	-	7	30,7	7	37,3
Департамент физкультуры и спорта	8-22	-	8	17,1	11	17,1
Министерство здравоохранения	2	619,5	9-25	0	1	1287,6
Министерство искусства и культурной политики	6	18	9-25	0	8	33,4
Министерство промышленности и транспорта	8-22	-	9-25	0	10	21,1
Министерство труда и социального развития	8-22	-	9-25	0	25	-3
Министерство сельского хозяйства	8-22	-	9-25	0	13-24	-
Министерство финансов	8-22	-	9-25	0	13-24	-
Министерство информационных технологий и развитию электронной демократии	8-22	-	9-25	0	13-24	-
Комитет по культурному наследию	8-22	-	9-25	0	13-24	-
Управление записи актов гражданского состояния	8-22	-	9-25	0	13-24	-
Департамент ветеринарии	8-22	-	9-25	0	13-24	-
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	8-22	-	9-25	0	13-24	-
Министерство энергетики и ЖКК	8-22	-	9-25	0	13-24	-
Министерство внутренней политики	8-22	-	9-25	0	13-24	-

Отношение поступивших обращений граждан по фактам и возможным проявлениям коррупции к общему массиву всех обращений граждан, поступивших в ИОГВ Ульяновской области в первом полугодии 2013 года, и результаты работы с ними приведены в следующей таблице.

ИОГВ Ульяновской области	первое полугодие 2013 года			первое полугодие 2012 года			2012 год		
	всего	В т.ч. по возможным фактам коррупции	Выявлено ЗКР	всего	В т.ч. по возможным фактам коррупции	Выявлено ЗКР	всего	В т.ч. по возможным фактам коррупции	Выявлено ЗКР
Министерство образования	816	32	4	905	40	3	1937	75	3
Министерство здравоохранения	1897	31	2	1634	-	-	2681	290	3

Департамент государственного имущества и земельных отношений	372	19	5	499	49	12	848	90	21
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	315	8	-	291	9	1	662	31	1
Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	219	5	-	290	3	-	455	12	-
Главная государственная инспекция регионального надзора	3327	2	-	-	-	-	-	-	-
Министерство искусства и культурной политики	148	1	-	163	2	-	310	4	-
Министерство экономики и планирования	1775	-	-	2316	6	2	3636	6	3
Министерство строительства	369	-	-	281	2	-	478	3	-
Министерство стратегического развития и инноваций	89	-	-	-	-	-	-	-	-
Департамент физкультуры и спорта	72	-	-	43	1	-	112	1	-
Министерство промышленности и транспорта	393	-	-	369	-	-	784	1	3
Министерство труда и социального развития	4785	-	-	4006	-	-	7181	-	-
Министерство сельского хозяйства	265	-	-	251	-	-	433	-	-
Министерство финансов	51	-	-	57	-	-	227	-	-
Министерство информационных технологий и развитию электронной демократии	120	-	-	112	-	-	282	-	-
Комитет по культурному наследию	603	-	-	310	-	-	553	-	-
Управление записи актов гражданского состояния	7622	-	-	5355	-	-	6366	-	-
Департамент ветеринарии	61	-	-	36	-	-	30	-	-
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	-	-	-	-	-	-	3	-	-
Министерство энергетики и ЖКК	1091	-	-	688	-	-	1673	-	-
Министерство внутренней политики	-	-	-	4	-	-	8	-	-
Комитет по государственному контролю в сфере природопользования и охраны окружающей среды	-	-	-	261	-	-	489	-	-
Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	-	-	-	3	-	-	4	-	-
Инспекция государственного строительного надзора	-	-	-	49	-	-	149	-	-
Государственная жилищная инспекция	-	-	-	1741	-	-	4700	1	-
Департамент занятости населения	-	-	-	172	2	1	317	5	1
Итого	24390	98	11	19836	114	19	34318	519	35

Поступившие от граждан обращения по возможным проявлениям коррупции характе-

ризуются следующей тематической направленностью:

- в сфере образования – 32 (32,7%);
- в сфере здравоохранения – 31 (31,5%);
- иные сферы деятельности – 13 (13,3%);
- при выделении земельных участков – 8 (8,2%);
- о фактах взяточничества с участием сотрудников органов ОИГВ/ОМСУ – 8 (8,2%);
- при оказании государственных услуг – 5 (5,1%);
- при приватизации государственного имущества – 1 (1%).

2.4.3 Выводы и рекомендации

Анализ работы с обращениями граждан и организаций, в которых содержится информация о возможных проявлениях коррупции, позволяет сделать следующие выводы:

- более чем в 60 % ИОГВ Ульяновской области данному направлению антикоррупционной деятельности не уделяется должного внимания, оно не организовано и, соответственно, не реализуется, а ответственные чиновники при этом заявляют об отсутствии обращений граждан, в которых указывалось бы на возможные проявления коррупции. Как показывает рассмотрение общего массива обращений граждан, поступивших в отдельные ИОГВ Ульяновской области за отчетный период 2013 года, мониторинг печатных и электронных СМИ, проводимый специалистами отдела обеспечения Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, информация, поступающая от правоохранительных и надзорных органов, а также рост количества обращений граждан в адрес Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, подобные утверждения отдельных должностных лиц несостоятельны;
- отсутствуют организационные меры и отлаженная система работы по обеспечению реализации данного направления антикоррупционной деятельности со стороны ответственных должностных лиц во многих ИОГВ Ульяновской области;
- недостаточна мотивация чиновников ориентировать работу по обращениям граждан на конкретный и положительный для заявителя результат, отсюда формальный подход при рассмотрении обращений;
- отсутствует эффективный внешний, в том числе общественный контроль за результатами работы с обращениями граждан и организаций в ИОГВ Ульяновской области.

Исходя из итогов анализа эффективности реализации данного направления работы организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области и с целью повышения эффективности работы с обращениями граждан и организаций по фактам и возможным фактам проявления коррупции ответственным за работу по противодействию коррупции совместно с руководителями ИОГВ Ульяновской области во взаимодействии с комиссиями (рабочими группами) по профилактике коррупции рекомендуется:

1) инициировать меры, гарантирующие право общественного контроля за ходом решения вопросов по обращениям граждан, повышение ответственности чиновников за конечный результат работы с жалобами. Определить правило, что окончанием работы с обращением гражданина является решение его проблемы по существу;

2) определить должностных лиц в ИОГВ Ульяновской области, ответственных за проведение регулярного мониторинга СМИ с целью выявления информации о возможных коррупционных проявлениях;

3) обеспечить принятие управленческих решений по ликвидации причин коррупционных проявлений, выявленных на основе информации из обращений граждан и СМИ;

4) обеспечить проведение служебных проверок по информации о коррупционных проявлениях, ставших известными из обращений граждан, сообщений СМИ, по комиссионному принципу с выездом на места и привлечением сотрудников проверяющих и надзорных органов, представителей общественных организаций, самих заявителей;

5) обеспечить для граждан доступность средств информирования власти, конфиденциальность и защиту источников информации о возможных проявлениях коррупции;

6) обеспечить проведение в ИОГВ Ульяновской области регулярного анализа поступивших обращений граждан о возможных проявлениях коррупции, результативности их рассмотрения с указанием выявленных и устраненных ЗКР;

7) практиковать систему анонимной оценки качества рассмотрения обращений граждан и организаций чиновниками ОИГВ и подчиненных им структур через выставление оценок или выражение объективного мнения гражданами с проведением ежемесячного анализа на заседаниях комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции в ИОГВ Ульяновской области;

8) организовать взаимодействие ИОГВ Ульяновской области с региональными и муниципальными средствами массовой информации в части регулярного освещения проводимой работы по обращениям граждан о коррупции;

9) выполнить в полном объеме рекомендации, изложенные в Сводном отчете о результатах участия государственных органов Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в проведении единой государственной политики в области противодействия коррупции в 2012 году.

2.5. Эффективность работы комиссий (рабочих групп) по противодействию коррупции, сформированных в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области

2.5.1. Общие положения

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», предусматривая одним из принципов противодействия коррупции в Российской Федерации сотрудничество государства и гражданского общества, в качестве участников деятельности по противодействию коррупции наряду с органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления определяет институты гражданского общества.

Обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции является одним из ключевых направлений реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460, Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы. В законе Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» предусмотрены меры по повышению эффективности противодействия коррупции, и одной из приоритетных задач является создание и обеспечение деятельности общественных совещательных и экспертных органов по профилактике коррупции при ИОГВ Ульяновской области.

В настоящее время комиссии (рабочие группы) по профилактике коррупции созданы и работают практически во всех ИОГВ региона. Их создание, как показала практика, позволило существенно активизировать работу по противодействию коррупции в ИОГВ, придать ей целенаправленность, скоординированность, системность, повысить ответственность должностных лиц ИОГВ и подчиненных им подведомственных учреждений в организационной структуре по противодействию коррупции. Анализ их деятельности по итогам первого полугодия 2013 года показал, что в большинстве ИОГВ Ульяновской области комиссиям (рабочим группам) определены конкретные задачи, основными из которых являются:

- разработка и реализация, а также обеспечение своевременного контроля за эффективностью исполнения ведомственной целевой программы ИОГВ по противодействию (профилактике) коррупции;
- анализ обращений граждан и организаций по фактам или возможным проявлениям коррупции;
- выявление, определение и принятие мер по устранению зон повышенного коррупци-

онного риска.

2.5.2. Рейтинг в 1 полугодии 2013 года

Учитывая то, что комиссии (рабочие группы) в ИОГВ Ульяновской области начали работать с 2011 года, при проведении антикоррупционного мониторинга основное внимание уделялось показателям результативности их работы, главными из которых являются:

- количество принятых конструктивных решений, антикоррупционных инициатив и рекомендаций, выработанных в адрес руководителей ИОГВ;
- представительность их заседаний;
- результативность работы по конкретным проблемам и вопросам;
- количество выявленных ЗКР и принятых мер по их устранению;
- количество опубликованных в СМИ и на официальном Интернет-сайте ИОГВ Ульяновской области информационных материалов о деятельности комиссии (рабочей группы) по профилактике коррупции;
- иные использованные формы и методы деятельности по профилактике коррупции.

Показатели рассматриваемого рейтинга эффективности работы комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции в ИОГВ за первое полугодие 2013 года в сравнении с аналогичными показателями деятельности комиссий (рабочих групп) по итогам первого полугодия 2012 года и 2012 года в целом, которые позволяют проследить динамику эффективности их работы и результативности их деятельности, представлены в следующей таблице.

ИОГВ Ульяновской области	Первое полугодие 2013 года		Первое полугодие 2012 года		2012 год	
	место	баллы	место	баллы	место	баллы
Департамент государственного имущества и земельных отношений	1	298,2	1	537	1	825
Министерство здравоохранения	2	269,2	3	118	2	363
Министерство строительства	3	220,5	2	145	3	355
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	4	133	9	88	9	150
Министерство образования	5	130,9	13	62	19	67
Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	6	61,8	4	113	4	268
Министерство промышленности и транспорта	7	61,6	10	82	10	123
Министерство экономики и планирования	8	60,4	7	97	5	213
Министерство труда и социального развития	9	48,5	6	100	8	169
Управление записи актов гражданского состояния	10	45,8	18-19	40	13	102
Департамент физкультуры и спорта	11	44,4	18-19	40	14	99

Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	12	37,5	17	43	15	94
Министерство финансов	13	31,8	16	44	17	78
Комитет по культурному наследию	14	26	11	78	12	110
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	15	24,7	24-25	0	11	119
Министерство сельского хозяйства	16	24,3	5	103	7	178
Министерство стратегического развития и инноваций	17	15,1	-	-	-	-
Департамент ветеринарии	18	8,7	20	16	23	16
Главная государственная инспекция регионального надзора	19-21	0	-	-	-	-
Министерство энергетики и ЖКК	19-21	0	12	65	18	69
Министерство искусства и культурной политики	19-21	0	23	2	22	31
Министерство внутренней политики	22	-5,4	14	54	16	84

Как видно из сравнительной таблицы, значительных изменений в рассматриваемом рейтинге за первое полугодие 2013 года не произошло. Как и прежде, в лидерах находятся Департамент государственного имущества и земельных отношений, Министерство здравоохранения, Министерство строительства Ульяновской области. Результативность работы комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции в этих ИОГВ объясняется последовательной и активной деятельностью должностных лиц, ответственных за проведение профилактической работы по противодействию коррупции в ИОГВ, являющихся, как правило, председателями комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции, организаторами и координаторами этой работы.

Несколько активизировали свою работу на данном направлении в первом полугодии 2013 года Комитет по надзору и контролю в сфере образования, Министерство промышленности и транспорта, Министерство образования, Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии, Департамент физкультуры и спорта Ульяновской области.

Вместе с тем, фактически не работали в первом полугодии 2013 года комиссии (рабочие группы) по профилактике коррупции в Министерстве сельского хозяйства, Министерстве стратегического развития и инноваций, Департаменте ветеринарии, Министерстве энергетики и ЖКК, Министерстве искусства и культурной политики, Государственной инспекции, Министерстве внутренней политики Ульяновской области.

Сведения о результативности работы комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции в ИОГВ Ульяновской области по конкретным показателям системы рейтинговой оценки эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции по итогам первого полугодия 2013 года в сравнении с первым полугодием 2012 года и 2012 годом в целом приведены в следующей таблице.

ИОГВ Ульяновской области	Проведено заседаний			Рассмотрено вопросов			Выявлено возможных зон коррупционного риска (ЗКР)			Принято мер по устранению ЗКР			Поступило и рассмотрено обращений граждан			Коэффициент результативности работы комиссии (группы) %
	1 пол 2012	2012	1 пол 2013	1 пол 2012	2012	1 пол 2013	1 пол 2012	2012	1 пол 2013	1 пол 2012	2012	1 пол 2013	1 пол 2012	2012	1 пол 2013	Первое полугодие 2013 года
Министерство здравоохранения	5	16	11	7	17	14	1	4	2	-	4	2	3	5	7	70
Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	4	8	2	11	27	13	1	1	-	-	1	-	-	-	-	61,8
Министерство строительства	7	18	10	12	31	21	-	-	1	-	-	1	2	3	-	60
Департамент государственного имущества и земельных отношений	7	13	6	81	100	24	1	1	9	-	1	1	49	90	19	55
Министерство образования	2	2	7	7	7	11	1	1	-	-	-	-	-	-	-	30
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	6	10	6	7	15	30	-	-	3	-	-	3	-	-	-	30
Министерство экономики и планирования	2	4	3	1	22	11	9	1	-	-	-	-	5	5	-	15
Министерство промышленности и транспорта	3	5	4	4	7	4	2	3	4	-	-	4	-	-	-	15
Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	3	8	6	4	10	11	-	1	-	-	-	-	1	-	-	15
Управление записи актов гражданского состояния	2	4	2	8	18	9	-	1	-	-	1	-	-	-	-	15
Министерство стратегического развития и инноваций	-	-	4	-	-	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10
Министерство труда и социального развития	5	8	4	7	14	10	1	1	-	-	1	-	-	-	-	10
Комитет по культурному наследию	7	10	2	7	10	2	4	2	2	-	-	2	-	-	-	10
Министерство финансов	2	4	2	3	20	3	3	3	-	-	3	-	-	-	-	10
Департамент физкультуры и спорта	2	4	2	4	11	8	3	1	-	-	-	-	-	1	-	10
Министерство сельского хозяйства	6	10	2	17	20	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-	5

Департамент ветеринарии	1	1	3	1	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	-	8	6	-	8	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5
Министерство энергетики и ЖКК	3	5	0	6	9	0	-	-	0	-	-	0	1	-	0	0
Министерство искусства и культурной политики	-	1	0	-	2	0	-	-	0	-	-	0	-	-	0	0
Министерство внутренней политики	2	4	1	5	9	2	4	5	-	-	-	-	-	-	-	0
Главная государственная инспекция регионального надзора	-	-	0	-	-	0	-	-	0	-	-	0	-	-	0	0
Департамент занятости населения	3	6	-	6	11	-	1	1	-	-	-	-	2	2	-	-
Государственная жилищная инспекция	3	4	-	3	4	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Комитет по государственному контролю в сфере природопользования и охраны окружающей среды	-	1	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-
Инспекция государственного строительного надзора	1	3	-	1	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого:	77	157	83	202	380	191	31	29	21	-	11	13	63	107	26	

2.5.3. Выводы и рекомендации

Анализ практической деятельности комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции в ИОГВ Ульяновской области за первое полугодие 2013 года позволяет сделать вывод о том, что, несмотря на то, что в ходе совещаний Уполномоченного с ответственными должностными лицами ИОГВ Ульяновской области по подведению итогов работы организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области за 2012 год, а также семинаров и совещаний с руководителями комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции в ИОГВ Ульяновской области в первом полугодии 2013 года были изложены конкретные требования по повышению результативности их работы, более чем в 60 % ИОГВ не исполняются требования ст. 11 закона Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области».

С целью активизации и обеспечения результативности деятельности комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции в ИОГВ Ульяновской области их руководителям рекомендуется:

- внести изменения в персональный состав (рабочих групп) по профилактике коррупции в ИОГВ Ульяновской области для приведения в соответствие с требованиями закона Улья-

новской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области»;

- проанализировать деятельность комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции в ИОГВ Ульяновской области, персонально их членов за первое полугодие 2013 года и до 01.10.2013 представить соответствующий отчет в СМИ, довести его содержание до сведения населения Ульяновской области, разместив его на официальном Интернет-сайте ИОГВ, а также определиться с направлениями и форматом деятельности указанных комиссий (рабочих групп) на второе полугодие 2013 года;
- исполнить в полном объеме рекомендации в адрес руководителей комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции в ИОГВ Ульяновской области, изложенные в Сводном отчете о результатах участия государственных органов Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в проведении государственной политики в области противодействия коррупции в 2012 году, в протоколах совещаний по обсуждению итогов мониторинга эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в исполнительных ИОГВ Ульяновской области за 2012 год и в резолюции тематической площадки «Взаимодействие государства и общества в предупреждении коррупции» Пятого гражданского форума Ульяновской области «Будущее начинается сегодня», который состоялся 6 августа 2013 года в Ульяновске;
- практиковать изучение и адаптацию опыта работы аналогичных антикоррупционных подразделений в структуре ИОГВ других субъектов Российской Федерации.

2.6. Эффективность исполнения ведомственных целевых программ по противодействию (профилактике) коррупции в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента РФ от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», а также постановлением Правительства Ульяновской области от 01.04.2013 № 12/106-П «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы» в ИОГВ Ульяновской области утверждены и реализуются среднесрочные ведомственные целевые программы по профилактике (противодействию) коррупции на период 2013-2015 годов.

По итогам антикоррупционного мониторинга за первое полугодие 2013 года оценка качества реализации конкретных мероприятий антикоррупционных ведомственных целевых программ, а также объема их исполнения осуществлялась по балльной системе. Соответствующий рейтинг ИОГВ Ульяновской области представлен в следующей таблице.

ИОГВ Ульяновской области	Реализация ВЦП по конкретным мероприятиям в первом полугодии 2013 года	
	место	баллы
Департамент государственного имущества и земельных отношений	1	42,75
Министерство труда и социального развития	2	41,06
Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	3	37,75
Министерство строительства	4	36,33
Министерство здравоохранения	5	34,82
Министерство промышленности и транспорта	6	34,17
Министерство образования	7	32,98

Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	8	29
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	9	27,5
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	10	27,5
Министерство финансов	11	26
Комитет по культурному наследию	12	24
Министерство внутренней политики	13	23
Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса	14	20,86
Министерство искусства и культурной политики	15	20,06
Министерство экономики и планирования	16	19
Министерство сельского хозяйства	17	9
Министерство стратегического развития и инноваций	18	7
Департамент физкультуры и спорта	19	6,03
Управление записи актов гражданского состояния	20	5,5
Департамент ветеринарии	21	4
Главная государственная инспекция регионального надзора	22	0

Анализируя итоги исполнения ведомственных антикоррупционных программ за первое полугодие 2013 года, необходимо отметить лидеров рассматриваемого рейтинга – в отчётном периоде это Департамент государственного имущества и земельных отношений, Министерство труда и социального развития, Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии, Министерство строительства, Министерство здравоохранения, Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области. В указанных ИОГВ реализуется весь спектр запланированных программных мероприятий. Отчёты об исполнении антикоррупционных ВЦП, подготовленные специалистами данных ИОГВ, отличаются конкретностью, обоснованностью и своевременностью. Для большинства реализованных специалистами указанных ИОГВ антикоррупционных мероприятий характерно наличие документов, подтверждающих их фактическое исполнение. Оценка объёма и качества реализации мероприятий ответственными специалистами данных ИОГВ осуществляется в соответствии с утвержденными показателями эффективности реализации антикоррупционных ВЦП.

Следует отметить те ИОГВ Ульяновской области, для которых в региональной Программе по противодействию коррупции в Ульяновской области на 2013-2015 годы предусмотрены специальные мероприятия. Так, Министерством Ульяновской области по развитию информационных технологий и электронной демократии в отчётном периоде были реализованы следующие мероприятия:

- проведение мониторинга качества и доступности государственных услуг, оказываемых ИОГВ Ульяновской области и подведомственными им учреждениями;
- организация системы межведомственного взаимодействия при оказании государственных и муниципальных услуг;
- проведение экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг, проектов административных регламентов исполнения государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора).

Министерством здравоохранения Ульяновской области в отчетный период 2013 года было реализовано специальное мероприятие по внедрению системы анкетирования пациентов по вопросам проявления бытовой коррупции в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Ульяновской области. Министерством финансов Ульяновской области реализуется мероприятие по выявлению при проведении проверок хозяйственной деятельности ИОГВ Ульяновской области, ОМСУ МО Ульяновской области и

учрежденных ими организаций фактов неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств, совершенного с использованием служебного положения.

Ко второй группе министерств и ведомств Ульяновской области следует отнести ИОГВ, расположенные с 7 по 16 позицию в рассматриваемом рейтинге. Для представителей данной группы характерна менее активная работа по исполнению антикоррупционных ВЦП и формальный подход к реализации программных мероприятий.

К группе отстающих ИОГВ Ульяновской области по данному направлению антикоррупционной работы следует отнести Министерство сельского хозяйства, Министерство стратегического развития и инноваций, Департамент физкультуры и спорта, Управление записи актов гражданского состояния, Департамент ветеринарии, Главную государственную инспекцию регионального надзора Ульяновской области. По результатам анализа предоставленных специалистами указанных ИОГВ отчётов по реализации мероприятий данного направления антикоррупционной работы следует сделать вывод о том, что антикоррупционные ВЦП в указанных ИОГВ были реализованы в отчётном периоде 2013 года менее чем на 50 %.

Говоря о наиболее характерных для большинства ИОГВ Ульяновской области недостатках в осуществлении данного направления антикоррупционной работы, следует указать те мероприятия ВЦП, которые реализовывались в отчётный период 2013 года крайне непоследовательно или же не были исполнены вовсе. К их числу относятся:

- проведение тестирования государственных гражданских служащих на знание ими принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, включая стандарты антикоррупционного поведения, которыми должны руководствоваться служащие независимо от замещаемой ими должности;
- организация курсов повышения квалификации государственных гражданских служащих по вопросам противодействия коррупции;
- анализ уровня средней заработной платы государственных гражданских служащих и сопоставление его со средним уровнем оплаты труда лиц аналогичной квалификации, выполняющих сходные по форме обязанности в коммерческих организациях, действующих на территории Ульяновской области;
- анализ и обобщение результатов служебных проверок по ставшим известными фактам коррупционных проявлений в ИОГВ Ульяновской области, в том числе на основании публикаций в средствах массовой информации материалов журналистских расследований и авторских материалов, а также их представление Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области;
- подготовка методических рекомендаций по вопросам противодействия коррупции среди государственных гражданских служащих, в должностные обязанности которых включены обязанности по реализации антикоррупционного законодательства;
- анализ результатов рассмотрения поступивших в ИОГВ Ульяновской области обращений граждан и организаций, в которых содержится информация о фактах коррупции, с целью выявления зон повышенного коррупционного риска.

Наряду с вышеназванными недостатками необходимо перечислить некоторые положительные тенденции, отмеченные на данном направлении антикоррупционной работы в отдельных ИОГВ:

- налажена работа по совершенствованию антикоррупционных «горячих линий», в сети «Интернет» созданы разделы обратной связи, позволяющие гражданам и представителям организаций сообщать об известных им фактах коррупции, в том числе на условиях анонимности;
- на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ИОГВ Ульяновской области созданы специальные разделы по вопросам противодействия коррупции;
- разрабатываются проекты административных регламентов предоставления государственных услуг;

- ежеквартально проводится анализ эффективности реализации ведомственных целевых программ по противодействию коррупции на заседаниях комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции в ИОГВ Ульяновской области.

В связи с вышеизложенным и с целью надлежащей реализации мероприятий данного направления антикоррупционной работы руководителям ИОГВ, а также ответственным за организацию и проведение работы по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области должностным лицам совместно с непосредственными исполнителями программных мероприятий рекомендуется:

1) осуществлять ежеквартальный анализ эффективности реализации мероприятий ВЦП по противодействию коррупции с оценкой исполнения показателей эффективности реализации программ и публиковать его результаты на официальных Интернет-сайтах ИОГВ Ульяновской области;

2) осуществлять постоянный контроль за исполнением мероприятий ВЦП с соблюдением соответствующих сроков, исполнителей, а также обязательной отчётностью;

3) осуществлять всестороннее взаимодействие с представителями гражданского общества, гражданами, активно участвующими в реализации антикоррупционной политики, с целью обеспечения эффективной, качественной, полноценной и своевременной реализации всех предусмотренных антикоррупционной ВЦП мероприятий;

4) осуществлять постоянное взаимодействие с должностными лицами, ответственными за информационное освещение антикоррупционной деятельности в ИОГВ Ульяновской области, в части передачи им информации об исполнении мероприятий программы, об анализе причин неисполнения программных мероприятий, а также иной информации, касающейся данного направления антикоррупционной деятельности, в целях освещения результатов исполнения антикоррупционной программы в СМИ, а также на официальном Интернет-сайте ИОГВ Ульяновской области и реализации принципа открытости власти.

2.7. Реализация принципа неотвратимости ответственности за нецелевое, неэффективное, неправомерное использование бюджетных средств и имущества, иные финансовые нарушения, выявленные по результатам проверок органов внешнего и внутреннего финансового контроля

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливает неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений в качестве одного из важнейших принципов противодействия коррупции в РФ. В целях его реализации и повышения степени ответственности государственных гражданских служащих Правительства Ульяновской области и ИОГВ Ульяновской области, а также работников государственных учреждений Ульяновской области всех типов (казённых, бюджетных, автономных) за нецелевое, неправомерное и неэффективное расходование средств областного бюджета Ульяновской области и государственного имущества Ульяновской области было издано распоряжение Губернатора Ульяновской области от 26.03.2012 № 110-Р «О некоторых мерах по повышению ответственности государственных гражданских служащих Правительства Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, а также работников государственных учреждений Ульяновской области».

В ходе мониторинга за первое полугодие 2013 года специалистами отдела обеспечения Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области был проведен анализ работы должностных лиц ИОГВ Ульяновской области по исполнению данного распоряжения, изучены акты проведенных в ИОГВ Ульяновской области проверок органов внешнего и внутреннего финансового контроля, а также результативность принятых в первом полугодии 2013 года мер дисциплинарного и иного воздействия в отношении государственных гражданских служащих и работников государственных учреждений Ульяновской области всех типов, допустивших нецелевое, неправомерное, неэффективное использование средств областного бюджета и государственного имущества. Сведения о количественных показателях,

достигнутых в ИОГВ Ульяновской области по результатам исполнения распоряжения Губернатора Ульяновской области от 26.03.2012 № 110-Р, представлены в следующей таблице.

ИОГВ Ульяновской области	Всего проведено проверок	Кол-во проверок, где выявлены нарушения	Кол-во проведенных служебных проверок	Привлечено к ответственности работников, допустивших нарушения			Размещена информация о привлечении к ответственности на сайте
				2011 год	2012 год	Первое полугодие 2013 года	
Министерство здравоохранения	30	26	22	1	93	11	-
Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	2	1	0	-	-	-	-
Министерство энергетики и ЖКХ	10	8	0	-	-	-	-
Министерство внутренней политики	2	0	0	-	-	-	-
Министерство промышленности и транспорта	13	7	0	-	4	-	-
Министерство труда и социального развития	7	6	6	-	5	9	-
Департамент физкультуры и спорта	3	3	3	-	-	-	-
Министерство строительства	2	1	0	-	-	-	-
Департамент ветеринарии	6	6	0	-	-	-	-
Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	5	5	2	-	3	4	-
Министерство образования	18	14	0	40	37	-	-
Министерство искусства и культурной политики	4	4	1	3	8	2	-
Министерство стратегического развития и инноваций	-	-	-	-	-	-	-
Главная государственная инспекция регионального надзора	-	-	-	-	-	-	-
Департамент государственного имущества и земельных отношений	-	-	-	-	-	-	-
Управление записи актов гражданского состояния	-	-	-	-	-	-	-
Министерство экономики и планирования	-	-	-	-	4	-	-
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	-	-	-	-	-	-	-
Комитет по культурному наследию	-	-	-	-	-	-	-

Управление по обеспечению деятельности мировых судей	-	-	-	-	-	-	-
Министерство финансов	-	-	-	-	-	-	-
Министерство сельского хозяйства	-	-	-	-	-	-	-
Инспекция государственного строительного надзора	-	-	-	-	-	-	-
Комитет по государственному контролю в сфере природопользования и охраны окружающей среды	-	-	-	-	-	-	-
Департамент занятости населения	-	-	-	1	-	-	-
Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	-	-	-	-	-	-	-
Государственная жилищная инспекция	-	-	-	-	-	-	-
Итого	102	81	34	45	154	26	

Анализ реализации распоряжения Губернатора Ульяновской области от 26.03.2012 № 110-Р в ИОГВ Ульяновской области позволяет сделать следующие выводы:

- в абсолютном большинстве ИОГВ Ульяновской области в отношении государственных гражданских служащих, работников государственных учреждений, допустивших нарушения в виде нецелевого, неправомерного и неэффективного использования бюджетных ресурсов, выявленные контрольными (надзорными) органами в первом полугодии 2013 года, служебные проверки не проводятся, а наложенные дисциплинарные взыскания не соответствуют тяжести дисциплинарного проступка и требованиям Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ, что создает благоприятную почву для совершения нарушений в этой сфере в дальнейшем;
- информация о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нецелевое, неправомерное и неэффективное использование средств областного бюджета, государственного имущества, на официальных Интернет-сайтах ИОГВ Ульяновской области не размещается, хотя это предусмотрено п. 7 ст. 1 распоряжения Губернатора Ульяновской области от 26.03.2012 № 110-Р;
- контроль за выполнением данного распоряжения Губернатора Ульяновской области от 26.03.2012 № 110-Р со стороны руководителей ИОГВ Ульяновской области отсутствует, и, как показала выборочная проверка, предоставляемая информация об устранении недостатков и принятых мерах дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения, нередко носит фиктивный характер.

Таким образом, у руководителей большинства ИОГВ Ульяновской области отсутствует понимание необходимости реализации принципа неотвратимости ответственности за допущенные нарушения в виде нецелевого, неправомерного и неэффективного использования государственными гражданскими служащими и работниками государственных учреждений средств областного бюджета и государственного имущества, несмотря на то, что указанные нарушения составляют значительную долю в общем количестве выявляемых нарушений в финансово-хозяйственной деятельности.

В связи с вышеизложенным, руководителям ИОГВ Ульяновской области, ответственным за организацию работы по противодействию коррупции в ИОГВ Ульяновской области,

рекомендуется:

1) до 01.10.2013 проанализировать все акты проведенных в ИОГВ Ульяновской области внутренних и внешних финансовых проверок за первое полугодие 2013 года, в которых обозначены выявленные нарушения в виде нецелевого, неправомерного, неэффективного использования средств областного бюджета и государственного имущества и принять соответствующие меры по их устранению и недопущению впредь. О результатах проведенной работы проинформировать Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области;

2) провести заседания комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции в ИОГВ Ульяновской области с обсуждением результатов проведенных в ИОГВ Ульяновской области и подведомственных учреждениях в первом полугодии 2013 года проверок финансово-хозяйственной деятельности и организовать работу по выявлению и устранению возможных коррупционных проявлений и соответствующих зон повышенного коррупционного риска;

3) обеспечить соответствие фактически реализуемой деятельности требованиям распоряжения Губернатора Ульяновской области от 26.03.2012 № 110-Р «О некоторых мерах по повышению ответственности государственных гражданских служащих Правительства Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, а также работников государственных учреждений Ульяновской области» в части ответственности государственных гражданских служащих, а также работников государственных учреждений, допустивших случаи нецелевого, неправомерного, неэффективного использования средств областного бюджета и государственного имущества.

2.8. Контроль исполнения поручений Губернатора-Председателя Правительства Ульяновской области С.И. Морозова по повышению эффективности реализации мер государственной антикоррупционной политики в Ульяновской области, данных за 6 месяцев 2013 года

В ходе мониторинга эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции, сформированной в ИОГВ Ульяновской области, были изучены результаты исполнения поручений Губернатора-Председателя Правительства Ульяновской области С.И. Морозова по повышению эффективности реализации мер государственной антикоррупционной политики в ИОГВ Ульяновской области, данных в течение первого полугодия 2013 года.

Установлено, что по состоянию на 01.07.2013 поручения 1, 2, 4, 7 из перечня поручений Губернатора-Председателя Правительства Ульяновской области С.И. Морозова, данных Министерству внутренней политики Ульяновской области по итогам заседания координационного Совета по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области 08.04.2013, не были исполнены (о содержании поручений см. таблицу ниже). Также установлено, что Министерством экономики и планирования Ульяновской области не исполняется пункт 7.4 Комплексного плана мероприятий по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в Ульяновской области на 2013 год (утвержден распоряжением Губернатора Ульяновской области от 18.01.2013 № 20-р).

В соответствии с пунктом 9 перечня поручений Губернатора-Председателя Правительства Ульяновской области С.И. Морозова, данных по итогам заседания координационного Совета по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области 08.04.2013, от руководителей исполнительных органов государственной власти Ульяновской области требуется ежеквартально организовывать размещение на официальных Интернет-сайтах указанных ИОГВ сведений о наиболее общественно значимых и резонансных фактах выявления коррупционных проявлений и принятых мерах.

Фактически данное поручение исполняется только в Департаменте государственного имущества и земельных отношений и Министерстве здравоохранения Ульяновской области, где на официальном Интернет-сайте и в личных блогах руководителей регулярно размещает-

ся подробная информация о результатах рассмотрения обращений граждан, в которых имеется информация о возможных проявлениях коррупции в деятельности указанных ИОГВ и подведомственных учреждений, а также об итогах служебных проверок по результатам работы органов внутреннего и внешнего финансового контроля. В большинстве ИОГВ в качестве причины неисполнения указанного поручения ответственные сотрудники ИОГВ Ульяновской области называют отсутствие общественно значимых и резонансных фактов выявления коррупционных проявлений и принятых по ним мерах, что в ряде случаев не соответствует действительности (к примеру, Министерство образования, Министерство экономики и планирования Ульяновской области).

Пункт 7.6 Комплексного плана мероприятий по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в Ульяновской области на 2013 год (утвержден распоряжением Губернатора Ульяновской области от 18.01.2013 №20-р), в котором говорится о необходимости проводить служебные проверки по ставшим известными фактам коррупционных проявлений в ИОГВ Ульяновской области, в том числе на основании информации, которая содержится в публикациях СМИ, фактически не исполнялся в ИОГВ Ульяновской области в течение первого полугодия 2013 года повсеместно, за исключением Министерства здравоохранения, Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии, Министерства образования Ульяновской области, где такие проверки проводились и имели конкретные результаты. В качестве причины неисполнения данного поручения ответственные должностные лица ИОГВ Ульяновской области повсеместно ссылались на отсутствие у них информации о фактах коррупционных проявлений в ИОГВ Ульяновской области, хотя во многих ИОГВ имеется информация о финансовых нарушениях коррупционного характера, выявленных в ИОГВ органами внутреннего или внешнего финансового контроля за отчетный период 2013 года.

В соответствии с п. 7.7 Комплексного плана мероприятий по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в Ульяновской области на 2013 год (утвержден распоряжением Губернатора Ульяновской области от 18.01.2013 №20-р) в феврале-апреле 2013 года повсеместно в ИОГВ Ульяновской области принимались меры по обеспечению своевременного представления государственными гражданскими служащими ИОГВ Ульяновской области полных и достоверных сведений о своих доходах. Как правило, осуществлялась аппаратная учеба с государственными гражданскими служащими ИОГВ Ульяновской области по вопросам заполнения деклараций о доходах, разъяснялись порядок предоставления декларации о доходах и ответственность муниципальных служащих за непредоставление или предоставление недостоверных сведений.

Тематические и информационно-тематические семинары с государственными гражданскими служащими, ответственными за реализацию антикоррупционной политики в ИОГВ Ульяновской области, проводились в соответствии с п. 7.9 указанного Комплексного плана в Департаменте государственного имущества и земельных отношений, Министерстве строительства, Министерстве по развитию информационных технологий и электронной демократии, Министерстве внутренней политики, Комитете по надзору и контролю в сфере образования Ульяновской области. Чаще всего проходили практические семинары по вопросам деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, а также по тематике изменений в действующем законодательстве РФ и Ульяновской области в сфере противодействия коррупции.

Исполнение пунктов 7.12 и 7.14 Комплексного плана мероприятий по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в Ульяновской области на 2013 год (утвержден распоряжением Губернатора Ульяновской области от 18.01.2013 № 20-р) в отчетный период 2013 года было обеспечено во всех ИОГВ Ульяновской области.

Обобщенные сведения об исполнении в ИОГВ Ульяновской области поручений Губернатора-Председателя Правительства Ульяновской области С.И. Морозова из перечня, сформированного по итогам заседания Координационного совета по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области от 08.04.2013, а также перечня мероприятий,

предусмотренных Комплексным планом мероприятий по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в Ульяновской области на 2013 год (утвержден распоряжением Губернатора Ульяновской области от 18.01.2013 № 20-р), за 6 месяцев 2013 года представлены в таблице.

№/№	Наименование мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятия	Срок реализации	Минэнерго	Минздрав	Минлесхоз	Минобр	Минпромтранс	Минсельхоз	Минстрой	Минфин	Минэконом	Минтруд	Минискульта	Минвнутриполитики	Мининформтех	ДепГИЗО	Депфизспорт	Деп.ветеринарии	Комобринадзор	Комкульт	УпрЗАГС	Упрмирсуд	Главрегионинспекция	Минстратег
				4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
1	Организовать еженедельное размещение в областных и районных печатных СМИ, других средствах массовой информации номеров телефонов горячих антикоррупционных линий правоохранительных органов и региональных органов власти	Министерство внутренней политики Ульяновской области	Еженедельно												Не исполняется										
2	Совместно с Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области изучить возможность участия в общественно-политических циклах передач на телевидении ("Один на один" и т.д.) представителей правоохранительных органов, Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, журналистов, в ходе которых рассматривать конкретные проявления коррупции и принятые меры по ее устранению	Министерство внутренней политики Ульяновской области	01.06.2013												Не исполнено										
3	Совместно с Министерством образования Ульяновской области, Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области разработать план мероприятий по расширению участия молодежных организаций в работе по противодействию коррупции	Министерство внутренней политики Ульяновской области	10.06.2013												Исполнено										
4	Организовать серию публикаций в СМИ тематических выступлений известных общественно-политических деятелей, представителей культуры и искусства о негативном влиянии коррупции на социальные и экономические процессы современного общества	Министерство внутренней политики Ульяновской области	01.07.2013												Не исполнено										
7	Проработать предложения в компетентные федеральные органы власти по рассмотрению вопроса о возможности и целесообразности формирования программы, регулирующей участие молодежи в антикоррупционной деятельности	Министерство внутренней политики Ульяновской области	01.07.2013												Не исполнено										

8	Ввести в программу курсов повышения квалификации для работников общеобразовательных учреждений, находящихся на территории Ульяновской области, тему использования элементов антикоррупционного воспитания на уроках истории, экономики, права, обществознания	Министерство образования Ульяновской области	31.12.2013					Исполнено частично																			
9	Организовывать не менее чем раз в квартал размещение на официальных сайтах ИОГВ, ОМСУ МО в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведений о наиболее общественно значимых и резонансных фактах выявления коррупционных проявлений и принятых мерах	Руководители ИОГВ Ульяновской области	Ежеквартально	Не исполняется	Исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется	Не исполняется
7.4	Разработка и реализация комплекса дополнительных совместных мероприятий, направленных на выявление фактов коррупции в деятельности должностных лиц при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, отчуждении и реализации государственного и муниципального имущества, в иных наиболее подверженных коррупции сферах	Министерство экономики и планирования Ульяновской области	Январь – декабрь 2013						Не исполняется																		
7.6	Проведение служебных проверок по ставшим известными фактам коррупционных проявлений в ИОГВ, в том числе на основании публикаций в СМИ материалов журналистских расследований и авторских материалов. Представление Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области информации об итогах проведения служебных проверок	Руководители ИОГВ Ульяновской области	Январь – декабрь 2013	Не исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено
7.7	Принятие мер по своевременному представлению государственными гражданскими служащими полных и достоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и организация их проверки в порядке, установленном постановлением Губернатора Ульяновской области от 05.11.2009 № 73 "О проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Ульяновской области, и государственными гражданскими служащими Ульяновской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению"	Руководители ИОГВ Ульяновской области	Февраль – апрель 2013 года	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено

7.9	Проведение тематических информационно-методических семинаров для государственных гражданских служащих ИОГВ, ответственных за реализацию антикоррупционной политики	Руководители ИОГВ Ульяновской области	Апрель 2013 года	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено	Не исполнено
7.12	Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Руководители ИОГВ Ульяновской области	Постоянно	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется
7.14	Обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов	Руководители ИОГВ Ульяновской области	Постоянно	Не исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется	Исполняется

Перечень принятых в таблице сокращений наименований ИОГВ Ульяновской области:

Минэнерго – Министерство энергетики и ЖКК;

Минздрав – Министерство здравоохранения;

Минлесхоз – Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии;

Минобр – Министерство образования;

Минпромтранс – Министерство промышленности и транспорта;

Минсельхоз – Министерство сельского хозяйства;

Минстрой – Министерство строительства;

Минфин – Министерство финансов;

Минэконом – Министерство экономики;

Минтруд – Министерство труда и социального развития;

Минискусства – Министерство искусства и культурной политики;

Минвнутриполитики – Министерство внутренней политики;

Мининформтех – Министерство информационных технологий и развитию электронной демократии;

ДепГИЗО – Департамент государственного имущества и земельных отношений;

Депфизспорт – Департамент физкультуры и спорта;

Депветеринарии – Департамент ветеринарии;

Комобнадзор – Комитет по надзору и контролю в сфере образования;

Комкульт – Комитет по культурному наследию;

УпрЗАГС – Управление записи актов гражданского состояния;

Упрмирсуд – Управление по обеспечению деятельности мировых судей;

Главрегионинспекция – Главная государственная инспекция регионального надзора;

Минстратег – Министр стратегического развития и инноваций.

2.9. Итоговый рейтинг исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по сумме всех показателей

Итоговый рейтинг эффективности реализации антикоррупционной деятельности в ИОГВ Ульяновской области в первом полугодии 2013 года, который составлен на основе простого арифметического сложения рейтингов ИОГВ по всем предыдущим направлениям антикоррупционной деятельности, в сравнении с аналогичными показателями за первое полугодие 2012 года и 2012 год в целом указан в следующей таблице (количество ИОГВ Ульяновской области в первом полугодии 2013 года уменьшилось до 22).

ИОГВ Ульяновской области	6 месяцев 2013 года		6 месяцев 2012 года		по итогам 2012 года	
	место	баллы	место	баллы	место	баллы
Министерство здравоохранения	1	1285,57	3	911,79	2	3877,72
Департамент государственного имущества и земельных отношений	2	1240,01	1	2458,26	1	4065,39

Министерство по развитию информационных технологий и электронной демократии	3	942,82	4	881,56	5	1509,66
Министерство строительства	4	540,5	10	605,37	8	1237,83
Комитет по надзору и контролю в сфере образования	5	477,5	8	643,88	10	1052,34
Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии	6	465,5	6	860,57	3	2132,81
Министерство труда и социального развития	7	392,49	5	866,77	7	1311,2
Министерство экономики и планирования	8	367,49	11	542,25	9	1221,09
Министерство финансов	9	366,06	14	509,41	14	625,44
Министерство образования	10	238,98	12	534,6	11	1030,2
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	11	198,37	20	170	19	409,33
Министерство энергетики и ЖКК	12	20,86	13	530,3	13	629,39
Министерство промышленности и транспорта	13	188,71	2	947,5	4	1528,85
Комитет по культурному наследию	14	173,21	18	226,5	20	296,75
Департамент физкультуры спорта	15	125,39	21	140,13	21	202,73
Министерство искусства и культурной политики	16	119,56	22	124,28	22	199,67
Главная государственная инспекция регионального надзора	17	114,7	--	--	--	--
Министерство внутренней политики	18	110,1	15	399,41	16	524,08
Управление записи актов гражданского состояния	19	104,8	17	261,5	17	438
Министерство сельского хозяйства	20	87,61	19	208,9	18	416,32
Министерство стратегического развития и инноваций	21	71,1	--	--	--	--
Департамент ветеринарии	22	60,35	24	89,03	24	64,78