

**Уполномоченный по противодействию коррупции  
в Ульяновской области**

**ПРОТОКОЛ**

заседания Комиссии по оценке эффективности антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области

**27.02. 2016  
11.00-13.30**

**№ 5**

Председательствующий: А.Е.Яшин  
Секретарь: В.В.Филонов

Присутствовали:

1. члены комиссии – 10 чел.
2. сотрудники, ответственные за противодействие коррупции в исполнительных органах государственной власти – 16 чел.
3. руководители аппаратов администраций муниципальных образований и сотрудники, ответственные за противодействие коррупции - 27 чел.  
(списки прилагаются)

**Регламент:**

**1. Вступительное слово Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области А.Е.Яшина.**

**2. Об итогах антикоррупционной деятельности органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области за 2016 год:**

**2.1. О работе элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований и исполнительных органах государственной власти Ульяновской области за 2016 год:**

Докладывает: **Филонов Владимир Викторович** - помощник Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области;

**2.2. Об освещении мероприятий по профилактике коррупции в средствах массовой информации:**

Докладывает: **Лучников Владимир Александрович** – директор департамента массовых коммуникаций управления информационной политики администрации Губернатора Ульяновской области.

**3. Об исполнении мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы и областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы:**

Докладывает: **Зяятдинов Роман Фаритович** – помощник Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

**4. Об организации антикоррупционной деятельности в отдельных муниципальных образованиях и исполнительных органах государственной власти Ульяновской области за 2016 год:**

Докладывает: **Тюляхов Павел Тимофеевич:** начальник отдела правового обеспечения и государственных закупок Агентства ЗАГС Ульяновской области;

Докладывает: **Семёнкин Михаил Иванович** – Министр сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области;

Докладывает: **Мочалова Анна Владимировна** – руководитель аппарата муниципального образования «Павловский район»;

Докладывает: **Баранова Наталья Николаевна**– руководитель аппарата муниципального образования «Инзенский район»;

**5. О результатах проведения оценки эффективности деятельности по профилактике коррупционных правонарушений и ознакомлении с практикой исполнения антикоррупционного законодательства в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области:**

Докладывает: **Мальцева Олеся Владимировна** - Заместитель начальника управления по вопросам государственной службы и кадров Администрации Губернатора Ульяновской области - начальник департамента по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

Докладывает: **Зяятдинов Роман Фаритович** – помощник Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области

**6. О подготовке к проведению пятой региональной «Недели антикоррупционных инициатив».**

Докладывает: **Зяятдинов Роман Фаритович** – помощник Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

**6. Обсуждение и принятие решения. Подведение итогов.**

**Слушали:**

**1. Вступительное слово Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области А.Е.Яшина.**

Говорил о том, что 1 декабря 2016 года в своём Послании Федеральному Собранию Президент В.В.Путин отметил: «Борьба с коррупцией – требует профессионализма, серьёзности и ответственности, только тогда она даст результат, получит осознанную, широкую поддержку со стороны общества».

Данный посыл главы государства напрямую обращен ко всем нам, тем, кто занимается организацией антикоррупционной работы в органах власти.

Также обратил внимание, что не смотря на то, что в нашем регионе в полном объеме выполняются требования антикоррупционного законодательства, созданы и эффективно работают структуры и механизмы направленные на предупреждение, профилактику и борьбу с коррупцией - ситуация в указанной сфере остается сложной.

В рамках прошлых встреч говорилось о том, что никого не может удовлетворять сложившаяся в муниципалитетах и ведомствах практика заслушивания отчетов о проведении контрольных мероприятий. Данная информация принимается лишь к сведению без системного анализа и соответствующих управленческих решений.

В связи с этим в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 в нашем регионе создана и функционирует Комиссия по координации работы по противодействию коррупции, которую возглавляет Губернатор.

Отличительными особенностями деятельности указанного органа является то, что состав организации включает в себя представителей научных, образовательных и общественных объединений, а также правоохранителей, а ее заседания проходят в открытом информационном режиме как для граждан, так и для СМИ.

С 2009 года в Ульяновской области в органах государственной и муниципальной власти созданы и действуют общественные советы, комиссии и рабочие группы по профилактике коррупции.

В составе указанных формирований преобладают представители институтов гражданского общества, научных и образовательных организаций, члены муниципальных Палат справедливости и общественного контроля, Общественных палат, представители политических партий, экспертного сообщества и правоохранительных органов.

На заседания общественных советов выносятся актуальные и конкретные проблемы местного значения. На их заседания приглашаются представители прокуратуры, органов внутренних дел, средств массовой информации. В работе общественных советов по профилактике коррупции принимают участие Уполномоченный и сотрудники отдела обеспечения его деятельности.

В 2016 году в Ульяновской области проведена большая работа по активизации деятельности общественных советов по профилактике коррупции в муниципальных образованиях.

Количество проведенных заседаний существенно возросло с 243 в 2015 году до 278 в 2016 году. Также увеличилось количество рассмотренных на них вопросов с 747 до 930.

По предложению членов общественных советов, в 2016 году проведена 71 комплексная проверка в сферах с высокими финансовыми рисками, выявлено 148 зон повышенного коррупционного риска, приняты меры к их устранению.

На 62 заседаниях обсуждались вопросы, связанные с нецелевым, неэффективным, неправомерным использованием бюджетных средств и имущества, по итогам материалов проверок органов внешнего и внутреннего финансового контроля с принятием решения о рекомендации привлечь виновных лиц к дисциплинарной и материальной ответственности (в 2015 на 42, рост 47,8%). Это свидетельствует о возросшем, но пока еще недостаточном уровне взаимодействия между общественными антикоррупционными формированиями и органами внешнего финансового контроля.

Наиболее системно взаимодействие выстроено в городах Ульяновск и Димитровград, Мелекесском, Майнском, Сурском, Старомайнском, Карсунском районах.

Так же говорил о предстоящей подготовке проведения пятой «Недели антикоррупционных инициатив». В связи с тем, что 2017 год в Ульяновской области объявлен Губернатором - Годом предпринимательства, планируется посвятить её работе с предпринимателями.

## **2. Об итогах антикоррупционной деятельности органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области за 2016 год:**

### **2.1. О работе элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований и исполнительных органах государственной власти Ульяновской области за 2016 год:**

---

*(Филонов Владимир Викторович - помощник Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области)*

Говорил об активизации деятельности Общественных советов по профилактике коррупции в муниципальных образованиях и увеличившемся количестве рассмотренных вопросов. В то же время отмечал, что доля социально-значимых вопросов незначительна. Например, в городе Ульяновске из 46 вопросов только один раз рассматривалось состояние дел в сфере ЖКХ, вопрос здравоохранения не поднимался ни разу. Так же в этом направлении недостаточно активно организована работа в Кузоватовском,

Мелекесском, Радищевском, Сенгилеевском, Тереньгульском и Цильнинском районах.

За прошедший год более чем на четверть (на 26 %) возросло количество публикаций в электронных и печатных средствах массовой информации о деятельности Общественных советов. В печатных СМИ с 127 до 183, в электронных, включая официальные сайты муниципальных образований, с 371 до 446. В этом случае можно говорить о повышении авторитета указанных органов.

Повысилось так же и информационное освещение проведения мероприятий по противодействию коррупции. Это говорит о том, что широко освещалось проведение двух Недель антикоррупционных инициатив и Международного дня борьбы с коррупцией.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА с 167 до 88 уменьшилось количество представлений прокуратуры на проекты НПА. Что говорит о повышении качества проведения экспертиз. В то же время, с 8 до 23 увеличилось число отменённых прокуратурой действующих НПА, из них 14 в Сурском районе.

По представленным муниципалитетами результатам деятельности комиссии по урегулированию конфликта интересов число заседаний увеличилось с 129 в 2015 году до 149 в 2016 (15,5%).

Количество направленных в комиссии по урегулированию конфликта интересов и рассмотренных ими материалов (обращений), касающихся представления служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера увеличилось с 59 до 90 случаев (рост – 52,5%). А количество выявленных в этом случае нарушений увеличилось с 41 до 89 (рост 2,2 раза, 217 %)

Уменьшилось с 47 до 17 количество рассмотренных комиссиями материалов (обращений), касающихся несоблюдения служащими требований об урегулировании конфликта интересов, что составило 36,2 % от предыдущего периода.

С 15 до 58 человек возросло количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам заседаний комиссий за нарушения, не связанные с утратой доверия.

Количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам заседаний комиссий за нарушения в связи с утратой доверия, практически осталось на прежнем уровне - 5 человек в 2016 году и 6 в 2015.

Указанные данные свидетельствуют о том, что далеко не все муниципальные служащие исполняют кодекс этики и служебного поведения в полном объёме, либо не до конца знают свои обязанности. Часто бывают случаи невнимательного отношения к заполнению деклараций, что приводит к их наказанию.

Количество обращений граждан по возможным фактам коррупции изменилось незначительно с 104 в 2015, до 110 в 2016 году. В то же время на себя обращает внимание, что с 14 до 20 случаев увеличилось количество

жалоб по бытовой коррупции и с 10 до 18 по выделению земельных участков.

## **2.2. Об освещении мероприятий по профилактике коррупции в средствах массовой информации:**

---

*(Лучников Владимир Александрович – директор департамента массовых коммуникаций управления информационной политики администрации Губернатора Ульяновской области)*

В своём выступлении отметил, что в реализации общеобластного плана антикоррупционной информационной кампании в 2016 году приняли участие многие печатные и электронные СМИ, сетевые издания Ульяновской области.

По результатам мониторинга, проведенного специалистами управления информационной политики администрации Губернатора Ульяновской области, в январе – декабре 2016 года **1083 сообщения о реализации мероприятий областной программы** по противодействию коррупции в Ульяновской области на 2016 год – 2018 годы размещены в печатных и электронных средствах массовой информации, на различных региональных сайтах. В том числе:

- в районных газетах – 446;
- в областных СМИ – 95;
- на ТВ и радио – 57;
- в сети Интернет – 485;

Наиболее активно работу по информационному сопровождению мероприятий областной программы противодействия коррупции вели муниципальные печатные издания и региональные Интернет-порталы. Увеличение количества сообщений в районных газетах – это и результат тесного взаимодействия аппарата Уполномоченного по противодействию коррупции с главными редакторами «районок».

Тематика сообщений разнообразна. Это:

- информационные сообщения о выявленных фактах коррупции, в основном о взятках;
- отчеты о заседаниях Общественных советов по профилактике коррупции в муниципальных образованиях области и ИОГВ;
- материалы о деятельности института Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области и Палаты справедливости и общественного контроля;
- информации о работе различных «прямых» и «горячих» линий по противодействию коррупции.
- публикации об инициативах областных властей по реализации различных мер противодействия коррупции.

Еще одна тема, которую выделили региональные средства массовой информации, - работа в ульяновских школах по антикоррупционному

обучению детей и молодёжи. Она многогранна и включает в себя классные часы, игры, конкурсы и беседы, экскурсии, дискуссии и тренинги.

Кроме того, в школах продолжается работа по изучению нормативно-правовых документов по антикоррупционной тематике, организован выпуск школьных газет, проводятся тематические семинары по формированию антикоррупционного мировоззрения и правовой грамотности.

В октябре минувшего года печатные и электронные средства массовой информации региона активно освещали мероприятия четвертой региональной «Недели антикоррупционных инициатив».

В отчетный период журналисты проинформировали население о новых инициативах региональных властей, в том числе о выработке дополнительных мероприятий для усиления мер защиты субъектов предпринимательской деятельности от коррупционных проявлений. Такую задачу перед региональной Палатой справедливости и общественного контроля поставил Губернатор Ульяновской области Сергей Морозов.

Областные и районные СМИ рассказали о проведении регионального конкурса «Мы – против коррупции!», о расширении географии проекта «Антикоррупционная почта» (в Ульяновске установили 30 «ящиков доверия»), об итогах традиционного конкурса рисунков «Коррупция глазами детей» (его участниками стали более 300 школьников и студентов), о конференции «Ульяновская область – территория без коррупции!», которая была приурочена к Международному дню борьбы с коррупцией, отмечаемому 9 декабря.

О том, что ульяновские СМИ держат руку на пульсе антикоррупционной работы, проводимой в регионе, свидетельствует факт широкого распространения заметки о том, что студенты двух вузов - УлГУ и УлГТУ - выступили с инициативой создать специальное мобильное приложение «Коррупции-НЕТ!». По их мнению, оно могло бы помочь ульяновской студенческой молодежи в получении оперативной правовой помощи. Например, понять, что нужно делать, если гражданин столкнулся с проявлением коррупции, как себя вести при вымогательстве взятки или склонении к коррупционному поведению и куда следует оперативно направить информацию.

### **3. Об исполнении мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы и областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы:**

---

*(Заятдинов Роман Фаритович – помощник Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области)*

В своём выступлении говорил о том, что Министерства и ведомства Ульяновской области являются ответственными исполнителями 44 мероприятий Программы, органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области – 51 мероприятия Программы.

В мае-июле 2016 года проведена работа по приведению в соответствие с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ.

Согласно Закону Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» контроль за исполнением областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы (далее - Программа) осуществляет Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В этих целях сотрудниками отдела обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области ежеквартально до 25 числа месяца, следующего за отчётным кварталом, проводится анализ исполнения Программы.

В 2016 году Уполномоченным по противодействию коррупции анализ и информация об исполнении мероприятий Программы направлялись Губернатору Ульяновской области, в Законодательное Собрание Ульяновской области, Общественную палату Ульяновской области, Прокуратуру Ульяновской области, Управление Министерства юстиции РФ по Ульяновской области, Главному федеральному инспектору по Ульяновской области и органы государственной и муниципальной власти Ульяновской области.

В период с 05 по 23 сентября 2016 года в Ульяновской области в рамках исполнения Программы проведено социологическое исследование «Оценка населением уровня бытовой коррупции в регионе». Объём выборки опрошенных жителей Ульяновской области составил 1100 человек.

Так же говорилось о повышении качества представляемых отчётов о выполнении Программ по противодействию коррупции

#### **4. Об организации антикоррупционной деятельности в отдельных муниципальных образованиях и исполнительных органах государственной власти Ульяновской области за 2016 год:**

---

*(Тюляхов Павел Тимофеевич – начальник отдела правового обеспечения и государственных закупок Агентства ЗАГС Ульяновской области)*

В 2016 году Управлением ЗАГС проведена модернизация подраздела «Противодействие коррупции» официального сайта [zags.ulgov.ru](http://zags.ulgov.ru).

Актуальная информация размещается в открытом доступе для граждан на официальном сайте Управления: <http://www.zags.ulgov.ru> в раздел «Противодействие коррупции» и на стендах внутри зданий структурных подразделений Управления, расположенных в городских округах и муниципальных районах Ульяновской области.

Раздел официального сайта содержит также информацию о текущей работе по профилактике коррупции в Управлении, и постоянно наполняется актуальными материалами.



В период проведения «Недель антикоррупционных инициатив» запланировано и проведено более 120 мероприятий во всех структурных подразделениях Управления, расположенных в городских округах и муниципальных районах Ульяновской области, а также в подразделениях ЗАГС администраций муниципальных образований Ульяновской области.

В рамках Недель прошли мероприятия, направленные на профилактику коррупционных проявлений в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, разработаны и распространены (более 3500 экз.) памятки для граждан об общественно опасных проявлениях коррупции.

Управлением было организовано анкетирование заявителей обращающихся в отделы ЗАГС Ульяновской области за предоставлением государственных услуг, в котором приняло участие 1 124 человека разной возрастной категории.

Результаты анкетирования проанализированы и используются в работе.

Планы и отчеты мероприятий «Недели антикоррупционных инициатив», а также информационные и методические материалы были размещены на официальном сайте: <http://zags.ulgov.ru/> баннер «Противодействие коррупции».

Управлением проведено тестирование гражданских служащих Ульяновской области и муниципальных служащих отделов ЗАГС администраций муниципальных образований Ульяновской области по вопросам противодействия коррупции в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния. В тестировании приняло участие более 30 человек. По результатам тестирования 22 служащих ответили на все вопросы верно, 2 служащий не ответил на один вопрос, 6 служащих не ответили на 2 вопроса из 10 предложенных.

В ноябре 2016 г. проведено обучение сотрудника отдела государственной службы и кадров Управления на курсах повышения квалификации государственных гражданских служащих по вопросам противодействия коррупции.

Управлением проводится анализ полноты и достоверности, своевременности представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении лиц на государственную гражданскую службу, а также в рамках декларационной компании.

В рамках осуществления взаимодействия с правоохранительными органами по вопросам реализации антикоррупционной политики в целях повышения эффективности антикоррупционной деятельности Управление взаимодействует с:

- Прокуратурой Ульяновской области – осуществление экспертизы проектов нормативных правовых актов Управления и Ульяновской области (в т.ч. антикоррупционная экспертиза проектов нормативных актов);
- Управлением Министерства юстиции РФ по Ульяновской области - осуществление экспертизы проектов нормативных правовых актов Управления и Ульяновской области (в т.ч. антикоррупционная экспертиза проектов нормативных актов);

- УМВД по Ульяновской области – проверка достоверности сведений предоставляемых государственными гражданскими служащими Управления и лиц, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Ульяновской области.

---

*(Семёнкин Михаил Иванович – Министр сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области)*

В целях противодействия коррупции в Министерстве создана Комиссия по предупреждению коррупции (Председатель комиссии – Еварестова М.С.). В 2016 году проведено 3 заседания комиссии, на которых рассмотрено 7 вопросов.

В подведомственных учреждениях проведены совещания с участием представителей районных прокуратур, на которых подробно рассмотрены выявленные нарушения антикоррупционного законодательства.

Во всех лесничествах организованы лекции по предупреждению коррупции в лесной отрасли, обновлены стенды по антикоррупционной направленности, установлены «Ящики доверия» для приёма информации о фактах коррупции, организован сбор и изучение инициатив граждан о возможных зонах коррупционного риска, способах борьбы с бытовой коррупцией.

Во всех подведомственных учреждениях назначены ответственные должностные лица, в обязанности которых входят обязанности по осуществлению мероприятий по профилактике коррупционных проявлений. утверждены Перечни должностей при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Приказом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 12.01.2015 № 1 утверждено Положение и состав Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области и урегулированию конфликта интересов. В 2016 году проведено 5 заседаний на которых рассматривались следующие вопросы:

- о предоставлении недостоверной информации о доходах (по результатам служебной проверки были привлечены к дисциплинарной 24 работника подведомственных учреждений (лесничеств);

- о даче согласия на замещение должности в некоммерческой организации на условиях трудового договора бывшими гражданскими служащими;

- о невозможности по объективным причинам представить полные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих родственников.

В целях выполнения ведомственной программы были созданы профильные «горячие линии» по вопросам коррупции, которые проводятся в Министерстве каждый второй и четвёртый четверг месяца. При этом сообщить о факте коррупции граждане и представители организаций могут в любой момент, избегая непосредственного контакта с должностными лицами Министерства.

Для этих целей в разделе сайтов Министерства создана форма обратной связи, позволяющая гражданам и представителям организаций сообщать об известных им фактах коррупции в деятельности Министерства и подведомственных ему учреждений, в том числе на условиях анонимности.

В общей сложности за 2016 год в Министерство поступило и было рассмотрено 186 обращений граждан и организаций, из них 4 обращения по возможным фактам коррупции. В ходе проверки факты коррупции не подтвердились.

В Министерстве внедрена система внутреннего контроля. Механизм служебных разоблачений заключается в предоставлении государственными гражданскими служащими Министерства информации о коррупционных инцидентах, в которые могут быть вовлечены их коллеги, в Комиссию по противодействию коррупции.

Основным направлением внутреннего контроля является система постоянного мониторинга имущественного положения должностных лиц, в том числе на основе анализа сведений о доходах и расходах, имуществе, принадлежащем должностным лицам и членам их семьи на праве собственности.

В отчётном периоде была осуществлена проверка финансово-хозяйственной деятельности ГКУ Ульяновской области «Вешкаймское лесничество», «Ульяновское лесничество», «Радищевское лесничество». По результатам проверок, за неэффективное использование областного имущества, находящегося в пользовании государственного казённого учреждения Ульяновской области, были привлечены к дисциплинарной ответственности 2 руководителя и главные бухгалтера учреждений.

---

*(Мочалова Анна Владимировна – руководитель аппарата муниципального образования «Павловский район»)*

Говорила о проведении мероприятий по профилактике коррупции.

В 2016 году из муниципального бюджета на указанные цели было выделено 105 тыс. руб.

Данные средства потрачены:

- на покупку правовой системы «Кодекс» на 71 тысячу рублей;
- изготовление раздаточного материала к обучающим семинарам по заполнению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими (депутатами, руководителями), их супругами и несовершеннолетними детьми (проведено 9 семинаров в 2016 году); к семинарам – тренингам по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

(4 семинара – тренинга); к обучающим семинарам по нововведениям в Федеральном законе № 44-ФЗ «О закупочной деятельности» для образовательных учреждений и муниципальных унитарных предприятий (5 семинаров) на 10 тысяч рублей;

- проведение конкурса на лучшую социальную антикоррупционную рекламу на 2 тысячи рублей;

- изготовление антикоррупционного баннера, памяток для граждан об общественно опасных последствиях коррупции на 9 тысяч рублей;

- размещение в печатных средствах массовой информации специальных публикаций на тему коррупции и противодействия ей на 13 тысяч рублей.

В 2016 году в поселениях Павловского района утвержден план мероприятий по противодействию коррупции на 2016-2018 годы.

В июне 2016 года во всех муниципальных учреждениях (27) и муниципальных унитарных предприятиях (5) утверждён Кодекс этики и служебного поведения работника.

В мае 2016 года проводилось тестирование муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений на знание антикоррупционного законодательства. Муниципальные служащие показали высокий результат – 90,2% правильных ответов, а руководители учреждений хуже – 46%.

В этой связи в рамках исполнения областной антикоррупционной программы особое внимание уделялось повышению профессиональной компетентности руководителей учреждений, муниципальных служащих в антикоррупционной и закупочной деятельности. А именно, 2 педагога прошли курсы повышения квалификации по антикоррупционному воспитанию, начальник управления образования районной Администрации в октябре 2016 года прошел курсы повышения квалификации по программе «Основы противодействия коррупции на муниципальной службе». В июле 2016 года 14 муниципальных служащих, 20 руководителей образовательных учреждений прошли курсы повышения квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2016 году в печатных средствах массовой информации было опубликовано 28 статей антикоррупционной направленности, в электронных – 68.

В 2016 году органами внутреннего и внешнего финансового контроля проведена 21 проверка. По 12 проверкам установлены факты нецелевого, неправомерного, неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества. К ответственности привлечены 9 должностных лиц.

В 2016 год в адрес ОМСУ муниципального образования «Павловский район» поступило 157 обращений.

В результате проведенного анализа поступивших обращений граждан было проведено 16 заседаний рабочей группы по оценке результатов рассмотрения обращений (жалоб) граждан и организаций, содержащих жалобы на действия и бездействия должностных лиц ОМСУ МО

«Павловский район» и подведомственных организаций, где было рассмотрено 17 обращений граждан, что составили 10,8% от числа всех поступивших обращений граждан.

В основном это вопросы, относящиеся к сфере коммунального обслуживания: начисление на общедомовые нужды, работа управляющей компании, уборка снега, ремонт дорог, освещение. Всего было рассмотрено 8 таких обращений. Также были рассмотрены вопросы выделения жилья отдельным категориям граждан (5 обращений), вопросы по выделению земельных участков и выделению субсидий.

По сравнению с 2015 годом число обращений, содержащих жалобы на действия и бездействия должностных лиц органов местного самоуправления МО «Павловский район» и подведомственных организаций в 2016 г. снизилось в 1,8 раза. Кроме того, в 3 раза уменьшилось число обращений о проявлении коррупции в сфере коммунального обслуживания. Однако в 2,5 раза увеличилось число жалоб на действия должностных лиц в сфере имущественных отношений.

По итогам рассмотрения обращений и анализа всех обстоятельств выявлено, что факты, заявленные в обращениях, являются не подтвержденными, должностные лица ОМСУ района, подведомственных организаций действовали в рамках своих полномочий. Кроме того, всем должностным лицам было рекомендовано оказывать максимальную помощь заявителям и принимать меры в разрешении заявленных проблем. Также обеспечивать объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращений граждан.

В муниципальном образовании «Павловский район» и населённых пунктах эффективно работает институт общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

За 2016 год Общественные представили, приняли участие в 104 мероприятиях антикоррупционной направленности. А именно, ежемесячно проверяли цены и качества продуктов первой необходимости в магазинах Павловского района. Благодаря этой работе с магазинных полок были убраны просроченные товары. Ежеквартально проводили общественный мониторинг цен на лекарства, пользующиеся большим спросом, и затем до населения доводили информацию, в каких аптеках р.п. Павловка наиболее низкие цены на аналогичные лекарства. Особое внимание в своей деятельности Общественные представители уделяли вопросу проверки строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения. Необходимо отметить, что в 2015 году только небольшое количество дорог после ремонта было принято в эксплуатацию с участием Общественных представителей, а в 2016 году данная работа была налажена, и в принятии всех 29 отремонтированных дорог принимали участие Общественные представители.

---

*(Баранова Наталья Николаевна – руководитель аппарата муниципального образования «Инзенский район»)*

Говорила о недостатках в работе с муниципальными служащими допустившими нарушения.

В Глотовском городском поселении постановлением администрации от 06.10.2016 № 107 было назначено проведение аукциона по продаже нежилого здания в посёлке Неклюдовский Инзенского района. Для участия подано 2 заявки. В состав комиссии по проведению аукциона по продаже муниципального имущества входила заместитель Главы администрации поселения, на тот момент исполняющая обязанности Главы администрации, Благих В.Н., являющаяся близкой родственницей участников аукциона.

Благих В.Н. допустила конфликт интересов, а именно не вышла из состава комиссии при проведении аукциона.

По представлению прокуратуры результаты аукциона признаны недействительными, Благих В.Н. уволена с занимаемой должности на основании п. 7.1 ст. 81 Трудового Кодекса РФ.

Данный факт был рассмотрен на заседании Общественного Совета по профилактике коррупции, на котором заслушан отчёт Главы администрации Глотовского городского поселения о проводимой работе по противодействию коррупции на территории поселения.

Так же по представлению прокуратуры уволена ведущий инспектор администрации Коржевского сельского поселения Томина Л.К., в обязанность которой входило составление и ведение документации по распоряжению и использованию муниципального имущества, подготовка нормативно-правовых актов в указанной сфере.

На момент приема Томина являлась супругой Главы администрации сельского поселения, что послужило основанием для конфликта интересов.

В 2016 году проведено 10 заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены следующие вопросы: о даче согласия на замещение должностей бывшим муниципальным служащим, материалы 15 проверок о представлении муниципальными служащими недостоверных, либо неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представление руководителя Администрации района об обеспечении соблюдения муниципальным служащим требований об урегулировании конфликта интересов.

Проведено 11 заседаний Общественного Совета по профилактике коррупции, из них с участием представителей прокуратуры и правоохранительных органов – 8. В 2015 году – 7 заседаний, 3 с участием прокуратуры.

## **5. О результатах проведения оценки эффективности деятельности по профилактике коррупционных правонарушений и ознакомлении с**

**практикой исполнения антикоррупционного законодательства в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области:**

---

*(Мальцева Олеся Владимировна - заместитель начальника управления по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области - начальник департамента по профилактике коррупционных и иных правонарушений)*

Говорила о том, что с 20 сентября по 06 декабря 2016 года проведена оценка эффективности деятельности по профилактике коррупционных правонарушений и ознакомление с практикой исполнения антикоррупционного законодательства в администрациях муниципальных образований и исполнительных органах государственной власти, целью которых было определение текущего состояния указанной деятельности и особенно исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы, ведомственных и муниципальных программ противодействия коррупции и поручений с заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Как положительный момент отмечается, что всеми ИОГВ и ОМСУ МО, за исключением Департамента ветеринарии Ульяновской области, проведена работа по внедрению в практику работы подведомственных организаций и учреждений Типового Кодекса этики и служебного поведения работников организаций, разработанного по поручению Губернатора Ульяновской области.

К общему недостатку в организации антикоррупционной деятельности в ИОГВ следует отнести низкий уровень исполнительской дисциплины по выполнению поручений с заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области. Практически всеми ИОГВ по состоянию на 01 ноября 2016 года были не исполнены поручения с заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области от 08.09.2016 № 455-ПЧ, которые были подготовлены в целях приведения работы по информационному освещению антикоррупционной работы к единому стандарту.

В рамках проводимой проверки до сотрудников, ответственных за организацию антикоррупционной деятельности в ИОГВ и ОМСУ МО оперативно доводилась информация о выявленных недостатках, а также давались практические рекомендации по приведению антикоррупционной работы в соответствие с требованиями законодательства.

---

*(Заятдинов Роман Фаритович – помощник Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области)*

В своём выступлении отметил, что в ходе проведения мероприятий вскрыты существенные недостатки, которые могут свидетельствовать о формальной организации антикоррупционной деятельности.

Так, установлено, что в Министерстве образования и науки Ульяновской области требует корректировки нормативный акт о создании комиссии по противодействию коррупции, в состав комиссии не включены независимые эксперты и представители общественности. Отсутствует взаимодействие между департаментами, что не может не сказываться на качестве антикоррупционной работы (каждый департамент ведомства в части реализации антикоррупционных мер работает автономно, отсутствует общее руководство), неудовлетворительно организовано информирование граждан о проводимой антикоррупционной работе, отсутствует соответствующий стенд.

Аналогичные недостатки имели место в Министерстве здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области, Департаменте ветеринарии Ульяновской области, Департаменте внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области, Агентстве по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области.

В Департаменте ветеринарии Ульяновской области на момент проверки отсутствовали документы по организации антикоррупционной деятельности (распоряжение о создании и утверждении положения о ведомственной комиссии по профилактике коррупции, планы и протоколы её работы), что свидетельствует о формальном подходе к организации её работы.

В 2016 году необоснованно были затянуты сроки исполнения антикоррупционных мероприятий в Агентстве по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области.

В результате проведённого анализа среди ИОГВ и ОМСУ МО прослеживается разный уровень исполнительской дисциплины по выполнению областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы.

К общему недостатку в организации антикоррупционной деятельности в ИОГВ следует отнести недостаточно активное взаимодействие с институтами гражданского общества, представителями экспертного и научного сообщества.

## **6. О подготовке к проведению пятой региональной «Недели антикоррупционных инициатив».**

---

*(Заятдинов Роман Фаритович – помощник Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.)*

Говорил о подготовке пятой по счету региональной «Недели антикоррупционных инициатив».

В ноябре прошлого года разработан и утвержден план по проведению Года предпринимательства. В него включено более 400 мероприятий. Одним



из основных блоков реализации данного плана является популяризация предпринимательской деятельности.

Целая серия соответствующих мероприятий запланирована по линии деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции и его общественных представителей в муниципальных образованиях.

Они должны пройти во всех населенных пунктах области, а также во всех органах государственной и муниципальной власти с участием действующих при них общественных антикоррупционных формирований.

В своём выступлении отметил, что реализация мероприятий в рамках проведения «Недели антикоррупционных инициатив» должна быть направлена на выявление проблем и поиск путей их решения во взаимоотношениях институтов гражданского общества, государственных органов, органов местного самоуправления и бизнес-сообщества в лице общественных объединений предпринимателей, осуществляющих деятельность, создание условий по применению эффективных мер по противодействию коррупции в системе взаимоотношений гражданского общества, органов государственной власти, органов местного самоуправления и бизнес-сообщества, активизация работы органов власти по вскрытию и устранению в сферах своей деятельности зон коррупционного риска, а также выработка управленческих решений по повышению эффективности антикоррупционной деятельности,

#### **Решили:**

1. Работу органов местного самоуправления муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по противодействию коррупции в целом признать удовлетворительной.

2. По результатам рассмотрения представленных отчётов работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции и реализации муниципальных Программ противодействия коррупции, заслушав и обсудив информацию членов комиссии по критериям оценки антикоррупционной деятельности, состоянию работы с жалобами и обращениями граждан коррупционной направленности, определить, что вопросы работы по противодействию коррупции находятся:

**- на более высоком организационном уровне (зелёная зона) в муниципальных образованиях:**

«город Димитровград»

«Павловский район»;

**- на среднем организационном уровне (жёлтая зона) в муниципальных образованиях:**

«Базарносызганский район»;

«Барышский район»;

«Карсунский район»;

«Кузоватовский район»;

«Майнский район»;

«Мелекесский район»;  
 «Николаевский район»;  
 «Новомалыклинский район».  
 «Новоспасский район»;  
 «Старомайнский район»;  
 «Радищевский район»;  
 «Сенгилеевский район»;  
 «Старокулаткинский район»;  
 «Сурский район»;  
 «Тереньгульский район»;  
 «Ульяновский район»;  
 «Цильнинский район»;  
 «Чердаклинский район»  
 «город Ульяновск»  
 «город Новоульяновск»;

**- на низком организационном уровне (красная зона) в муниципальных образованиях:**

«Вешкаймский район»;  
 «Инзенский район»;

**При голосовании:**

«За» - 10

«Против» - нет

«Воздержавшихся» - нет

3. По результатам рассмотрения отчётов о работе элементов организационной структуры по противодействию коррупции и реализации ведомственных Программ противодействия коррупции, представленных исполнительными органами государственной власти, заслушав и обсудив информацию членов комиссии, состоянию работы с жалобами и обращениями граждан коррупционной направленности, определить ведомства:

**- с высоким уровнем организации антикоррупционной деятельности:**

Агентство ЗАГС Ульяновской области;

Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области;

**- с средним уровнем организации антикоррупционной деятельности:**

Министерство финансов Ульяновской области;

Министерство промышленности, строительства и транспорта Ульяновской области;

Министерство образования и науки Ульяновской области;

Министерство здравоохранения Ульяновской области;

Департамент государственного внутреннего финансового контроля Ульяновской области;

Департамент государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области;

Департамент ветеринарии Ульяновской области;  
Департамент государственного внутреннего контроля Ульяновской области;

Департамент архитектуры и градостроительства Ульяновской области;  
Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ульяновской области.

Главная государственная инспекция регионального надзора Ульяновской области;

**- с низким уровнем организации антикоррупционной деятельности:**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области;  
Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области;

Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области;

**При голосовании:**

**«За» - 10**

**«Против» - нет**

**«Воздержавшихся» - нет**

**4. Рекомендовать руководителям исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и главам администраций муниципальных образований Ульяновской области:**

- осуществлять контроль за достоверностью и качеством подготовки ежеквартальных отчетов о работе элементов организационной структуры по противодействию коррупции сотрудниками, ответственными за указанный участок работы;

- провести анализ выполнения мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 01 апреля 2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» и поручений с заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области от 21 апреля 2016 (№216-ПЧ) и от 08 сентября 2016 (№ 455-ПЧ);

**- продолжить работу:**

по обеспечению проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов); активизации сотрудничества с независимыми экспертами имеющих право на проведение независимой антикоррупционной экспертизы и осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области и реализации информационной политике в целях представления информации о возможности ознакомления с проектами нормативных правовых актов размещаемых на официальных сайтах органах государственной и муниципальной власти для последующей проведения в отношении них независимой антикоррупционной экспертизы;

- своевременно уведомлять Уполномоченного по противодействию коррупции по Ульяновской области о заседаниях Общественных советов

муниципальных образований, ведомственных комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции (за 3 дня до проведения);

- внедрить в практику работы ИОГВ и ОМСУ МО публичное рассмотрение отчётов руководителей данных органов, в своих коллективах и перед населением о проводимой работе по предупреждению коррупции;

- опубликовать на официальных сайтах органов государственной и муниципальной власти отчеты об исполнении ведомственных и муниципальных программ противодействия коррупции за 2016 год и областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы в части исполнения своих мероприятий;

**Срок: до 01 мая 2017 года**

- привести разделы противодействия коррупции официальных сайтов в соответствие с требованиями поручений с заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области от 08.09.2016 года № 455- ПЧ, уточнив и актуализировав их содержание;

**Срок: до 01 апреля 2017 года**

- активизировать разъяснительную работу, направленную на формирование антикоррупционного поведения через СМИ, Интернет-сайты, использование полиграфической продукции (антикоррупционные памятки, распространение среди населения текста Кодекса антикоррупционного поведения жителя Ульяновской области), проведение масштабных антикоррупционных акций, мероприятий и т.д.

**Срок: до 01 июня 2017 года.**

5. В связи с изданием постановления Губернатора Ульяновской области от 02 декабря 2016 г. № 110, утверждающего новую структуру исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, поручить руководителям ИОГВ актуализировать нормативную правовую базу по организации антикоррупционной деятельности. Определить ответственными за организацию антикоррупционной деятельности в ИОГВ должностных лиц в статусе не ниже заместителей руководителей ведомств, актуализировать составы ведомственных комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции.

**Срок: до 01 апреля 2017 года.**

6. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований Ульяновской области:

- актуализировать составы Общественных советов по профилактике коррупции включив в их составы руководителей органов внешнего и внутреннего финансового контроля, а также представителей (руководителей) профессиональных образовательных учреждений Ульяновской области;

- провести мониторинг принятия мер, направленных на предупреждение коррупции в организациях, созданных для обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и в подведомственных учреждениях и организациях.

**Срок: до 01 июня 2017 года.**

7. Рекомендовать Министерству здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области; Министерству сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области; Министерству физической культуры и спорта Ульяновской области; Агентству ЗАГС Ульяновской области; Министерству искусства и культурной политики Ульяновской области; Департаменту ветеринарии Ульяновской области; Министерству образования и науки Ульяновской области:

- провести мониторинг исполнения в подведомственных учреждениях и организациях требований статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- внедрить в практику работы ежеквартальные Системы рейтинговой оценки эффективности антикоррупционной деятельности подведомственных учреждений и организациях с их официальным обнародованием на сайте ведомств.

**Срок до 1 июня 2017 года**

8. Отделу обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области:

- по результатам заседания Комиссии по оценке эффективности антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области при Уполномоченном по противодействию внести соответствующие изменения в Анимированную антикоррупционную карту;

**Срок до 1 марта 2017 года**

- актуализировать форму анализа оценки эффективности антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области.

**Срок до 15 марта 2017 года**

Председательствующий:

А.Е.Яшин

Секретарь:

В.В.Филонов